

# Debate sobre El Rol de China en la Región

Ponencias a cargo de:

EMBAJADOR QU SHENGWU,  
Embajador de la República Popular China ante Uruguay;

EMBAJADOR CASSIO LUISELLI FERNÁNDEZ,  
Representante Permanente de México ante la ALADI;

EMBAJADOR LUIS ALMAGRO,  
Ministro de Relaciones Exteriores del Uruguay



Montevideo, 15 de diciembre de 2011

---

# Debate sobre El Rol de China en la Región

Ponencias a cargo de:

EMBAJADOR QU SHENGWU,  
Embajador de la República Popular China ante Uruguay;

EMBAJADOR CASSIO LUISELLI FERNÁNDEZ,  
Representante Permanente de México ante la ALADI;

EMBAJADOR LUIS ALMAGRO,  
Ministro de Relaciones Exteriores del Uruguay

Montevideo, 15 de diciembre de 2011

---

Impreso en los Talleres Gráficos  
de la Secretaría General de la ALADI  
Depósito Legal N° 357777  
Montevideo - Uruguay  
Febrero de 2012

---

## ÍNDICE

Introducción .....	5
1. Palabras de Bienvenida	
Embajador Emilio Izquierdo Miño, Presidente del Comité de Representantes de la ALADI .....	9
2. Exposición del Embajador Qu Shengwu, Embajador de la República Popular China ante Uruguay .....	11
3. Exposición del Embajador Cassio Luiselli Fernández, Representante Permanente de México ante la ALADI .....	33
4. Exposición del Embajador Luis Almagro, Ministro de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay ...	67



---

## INTRODUCCIÓN

La Secretaría General tiene el honor de publicar este texto que intenta avanzar en el conocimiento y la relación entre Latinoamérica y la República Popular China.

La ALADI, un organismo de Integración constituido por trece países, tiene entre sus propósitos profundizar nuestros vínculos y además dar cuenta de los fenómenos más gravitantes en el plano mundial, sobre todo los que inciden directamente sobre nuestra región.

Es evidente que la emergencia de China como un actor trascendente del nuevo escenario internacional y su relacionamiento con América Latina amerita la movilización de debates, propuestas e iniciativas que colaboren a dilucidar las oportunidades y los dilemas que conllevan una mayor asociación entre China y América Latina.

De aquí esta convocatoria, con tres exposiciones muy sustanciosas y diversas que entrelazan el mundo de la política, la diplomacia y la academia, configurando una pluralidad de matices que hacen a la comprensión del fenómeno de China y sus vínculos con América Latina.

Tanto las ponencias del Embajador de la República Popular de China en el Uruguay, Qu Sengwu, como del Embajador de México, Cassio Luiselli así como del Ministro de Relaciones Exteriores, Luis Almagro, son muy esclarecedoras para descifrar con mayor nitidez de qué estamos hablando cuando queremos definir el Rol de China en la Región.

Por eso estamos muy complacidos y agradecidos a los disertantes por el esfuerzo, la convicción y la claridad con que expusieron y, sobre todo, desde ALADI por poder difundir entre los distintos sectores de la vida política, diplomática y académica un material que creemos importante para acercarnos mejor a uno de los temas centrales del actual siglo.

Lic. Carlos "Chacho" Alvarez  
Secretario General



---

# 1. Palabras de Bienvenida





**Embajador Emilio Izquierdo Miño,**  
Presidente del Comité de Representantes de la ALADI

Buenos días, quiero iniciar la Sesión Extraordinaria del Comité de Representantes N° 1132, y quiero saludar a las Representaciones Permanentes, invitados, pero de manera muy particular quiero saludar la presencia entre nosotros al señor Ministro de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay, es para nosotros un enorme privilegio de tenerlo con nosotros, sabemos de las agendas complicadas de estos días y por eso con mayor razón le agradecemos mucho que haya aceptado la invitación a estar con nosotros esta mañana, en una jornada de reflexión muy importante.

Saludo también la presencia entre nosotros del señor Embajador de la República Popular China ante el Uruguay, y del señor Embajador de los Estados Unidos Mexicanos, quienes van a hacer las intervenciones esta mañana sobre el tema que nos convoca hoy, que es el de una reflexión sobre el rol de China en la región.

Todos sabemos de la importancia que tiene en estos momentos la República Popular China, como un protagonista, como un actor de política internacional, de política comercial, no solo en el mundo sino, particularmente, en nuestra región. La presencia de China es significativa en cada uno de nuestros países, y es el momento quizás adecuado para hacer una reflexión sobre esta presencia, en el seno de la ALADI.

La ALADI que está, como todos sabemos, tomando un rumbo importante. En estos días, estamos haciendo una serie de reflexiones sobre el rol de la ALADI en el contexto regional, en el proceso de integración de la región, el rol importante que debe cumplir en ese proceso, que está cada vez más dinámico, más sólido, con la voluntad política de nuestros Jefes de Estado y del Gobierno particularmente.

Sin mayor introducción adicional, quiero reiterar la bienvenida al señor Canciller del Uruguay.



## 2. Exposición del Embajador Qu Shengwu, Embajador de la República Popular China ante Uruguay



**Embajador Qu Shengwu,**  
Embajador de la República Popular China ante Uruguay

Estimado señor Secretario General de la ALADI, Carlos Álvarez, Excelentísimo señor. Ministro de Relaciones Exteriores del Uruguay, Embajador Luis Almagro, Excelentísimo señor Embajador Cassio Luiselli, Representante Permanente de México ante ALADI, distinguidos Representantes Permanentes de los Estados Miembros y Observadores ante la ALADI, señoras, señores y amigos.

Es para mí un gran placer reunirme hoy con ustedes en la sede de la ALADI en marco del seminario “ El rol de China en la región”. La ALADI es el mayor y más antiguo grupo latinoamericano de integración y viene jugando un papel muy importante y positivo en el proceso de integración regional desde su inicio. Me gustaría aprovechar esta oportunidad para conversar con ustedes sobre el desarrollo de China y de las relaciones sino-latinoamericanas y su influencia sobre la región. En primer lugar, quisiera agradecer al Secretario General Carlos Álvarez por esta gran iniciativa y su gentil invitación, y también al Canciller amigo Luis Almagro y los amigos presentes por su atención y presencia. Estoy convencido de que, con los esfuerzos mancomunados, el seminario de hoy se coronará con pleno éxito.

El año presente es el centenario de la Revolución de 1911, el 90° aniversario de la fundación del Partido Comunista de China, el 62° aniversario de la fundación de la República Popular China y el 33° aniversario de la Reforma y Apertura de China, lo cual nos demostró los acontecimientos más trascendentales para el desarrollo moderno de China. La Revolución de 1911 dirigida por el doctor Sun Yat-sen puso fin al sistema monárquico absolutista que dominó China durante milenios inaugurando así una serie de cambios sociales sin precedentes en China. En 1921, se fundó el Partido Comunista de China, orientando durante 90 años el pueblo chino en la gran senda de la revolución, la construcción y la reforma. En 1949, se fundó la República Popular China, con lo cual el pueblo se puso de pie y la nación china inició una nueva era histórica en su desarrollo y progreso. En 1978, emprendimos una nueva gran revolución LA REFORMA Y LA APERTURA y de esta forma construyendo un socialismo con peculiaridades chinas.

Desde la proclamación de la República Popular China, especialmente a lo largo de más de tres décadas de reforma y apertura, nuestras fuerzas productivas sociales y nuestra fortaleza nacional integral experimentaron una elevación notable, los servicios de interés social se desarrollaron

de modo acelerado y las condiciones de vida del pueblo mejoraron notablemente, el estatus y la influencia internacionales de nuestro país se elevaron visiblemente, con lo cual la fisonomía de nuestro país registró cambios históricos. Sobre todo en la primera década del Siglo XXI, China ha logrado compaginar el desarrollo económico estable y relativamente acelerado con la armonía y estabilidad sociales. En los últimos diez años, la economía china mantuvo un crecimiento promedio anual de 10.5% y su volumen global económico en el 2010 alcanzó los 5,88 billones de dólares, llegando a ser la segunda economía mundial y subiendo el peso específico en el mundo, del 1,8% al 9,3%. Desde 2001 cuando ingresó a la OMC, China importa un promedio anual de mercancías valoradas en cerca de 750.000 millones de dólares, lo que significa un total de más de 14 millones de puestos de trabajo para los países y regiones concernientes. El año pasado, el monto global del comercio exterior de China alcanzó los 2,97 billones de dólares, ocupando el segundo lugar en el ranking mundial. En los últimos años la tasa de contribución de China al crecimiento de la economía mundial ha superado el 10%. China pone en práctica a conciencia las Metas de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, siendo el único país del globo en anticipar la reducción en un 50% de la población necesitada.

El rápido desarrollo y progreso de China no ha cambiado su posición de país en vías de desarrollo. China tiene una población numerosa y una base económica muy débil. Con el 7,9% de la tierra labrantía del mundo y el 6,5% de los recursos de agua dulce del mundo, sustenta a cerca del 20% de la población mundial. Los éxitos del desarrollo económico y social son compartidos por más de mil trescientos millones de seres humanos. Satisfacer constantemente la demanda de subsistencia y desarrollo de la numerosa población constituye uno de los desafíos más difíciles. En 2010, el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de China fue de unos 4.400 dólares, ocupando alrededor del puesto 100 del mundo. El desarrollo urbano-rural y de las regiones es muy desequilibrado, sobresalen las contradicciones de carácter estructural del desarrollo económico y social, destaca la condición de "cuello de botella" de los recursos, medio ambiente y otras áreas de desarrollo. La modernización de China es la modernización de la quinta parte de la población mundial. Se trata de un proceso histórico muy largo. Las dificultades y problemas encontrados en este proceso, tanto en escala como en grado de dificultad, son los únicos en el mundo actual y rara vez vistos también en la historia mundial. En un período histórico bastante prolongado, China seguirá siendo un país en vías de desarrollo. China todavía necesita seguir realizando arduos esfuerzos para alcanzar sus metas de desarrollo.

En los últimos años, con el acelerado desarrollo de China, La atención del mundo sobre China se centra en estas preguntas: ¿Qué camino escoge China para su desarrollo? ¿Qué significa el desarrollo de China para el mundo? El 6 de septiembre pasado, por medio del libro blanco titulado EL DESARROLLO PACÍFICO DE CHINA, el Gobierno chino declaró una vez más ante el mundo entero, con toda seriedad, que el desarrollo pacífico constituye la opción estratégica para hacer realidad la modernización, enriquecer al pueblo y aumentar el poder del país y hacer mayores contribuciones a la civilización y el progreso mundiales. China seguirá firme e inmoviblemente el camino de desarrollo pacífico, al tiempo que persiste en su propio desarrollo pacífico, se esfuerza por salvaguardar la paz mundial y promueve activamente el desarrollo y prosperidad conjuntos de todos los países. La característica más explícita de este camino es el desarrollo científico, desarrollo autónomo, desarrollo abierto, desarrollo pacífico, desarrollo cooperativo y desarrollo mancomunado. La constante aspiración de China respecto al desarrollo pacífico es la siguiente: procurar el desarrollo y la armonía para con el interior y la cooperación y la paz para con el exterior. Hablando de ellas concretamente, su esencia es permitir al pueblo chino vivir una vida mejor a través de duras luchas y reforma e innovación y hacer las contribuciones debidas al progreso y el desarrollo de la humanidad, recurriendo a la amistad, igualdad, beneficio mutuo y cooperación durante largo tiempo con los diversos países. Esta meta ha llegado a ser la voluntad estatal de China, se ha transformado en programas estatales de desarrollo y políticas cardinales y se ha puesto en práctica en el curso de desarrollo de China.

El cumplimiento de la modernización del país y la prosperidad conjunta del pueblo constituyen la meta global del desarrollo pacífico de China. La construcción integral de una sociedad de vida modestamente acomodada con un nivel más alto que beneficie a sus mil y tantos millones de habitantes es una meta a mediano y largo plazos del desarrollo pacífico de China. El año presente también es el primer año de la ejecución del Programa del décimo segundo Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social, El cumplimiento del XII Plan Quinquenal constituye la meta a corto y mediano plazos del desarrollo pacífico de China. En los cinco años venideros, China se adherirá, en su desarrollo socioeconómico, a la senda del desarrollo científico, tendrá como línea principal el aceleramiento del cambio de la modalidad de desarrollo económico. China nunca disputará por la hegemonía ni será hegemónico, siempre será una fuerza firme en la defensa de la paz y la estabilidad mundiales y regionales. Lejos de ser un problema o una amenaza, el desarrollo de China constituye oportunidades para el mundo entero. En los próximos cinco años, la meta prevista para nuestro crecimiento económico será un



incremento anual medio del 7% paralelo a una elevación notable de la calidad y la rentabilidad. El tamaño de la población y el volumen global económico han decidido que China posea un gran potencial de demanda doméstica. A medida que se incrementa constantemente la población, se elevan a pasos seguros las inversiones nacionales y se promueve a fondo la estrategia de desarrollo trans-regional, China formará nuevos polos de crecimiento económico y creará un mayor espacio de mercado. En los cinco años venideros, China optimizará la estructura del consumo y liberará aún más la potencialidad del consumo de los habitantes; en términos de escala de su mercado doméstico, China aparecerá en las primeras filas del mundo; la escala de las importaciones alcanzará los ocho billones de dólares de manera acumulada, lo que ofrecerá más oportunidades comerciales a los diversos países del mundo.

Amigos, en el año pasado se festejó 50 años del proceso de la Integración Latinoamericana, también se celebró el 50° aniversario de la apertura de relaciones diplomáticas entre la Nueva China y los países de América Latina y el Caribe. En este proceso histórico nos satisface constatar que las relaciones sino-latinoamericanas y sino-caribeñas han superado las pruebas de las vicisitudes de diversa índole, logrando avances sustantivos, traducidos en la continua profundización de la mutua confianza política entre ambas partes, el desarrollo integral de la cooperación recíprocamente beneficiosa y el mayor arraigo de la amistad entre nuestros pueblos. En los primeros diez años del Nuevo siglo, ambas partes han dado saltos sustanciales en una cooperación que ha adquirido un ritmo, amplitud y profundidad sin precedentes.

La década transcurrida ha sido testigo de la estrecha unidad entre China y América Latina y el Caribe. A lo largo del decenio, los dirigentes chinos han visitado la región en múltiples ocasiones, cabe mencionar el mismo Presidente Hu Jintao visitó la región en cuatro oportunidades, mientras que muchos Jefes de Estado o de Gobierno de los países latinoamericanos y caribeños que tienen relaciones diplomáticas con China han realizado sucesivas visitas a ésta. China y la región siempre se brindan mutua comprensión y apoyo en las cuestiones tocantes a sus respectivos intereses centrales y transcendentales, al mismo tiempo de mantener una excelente coordinación y comunicación en los asuntos internacionales de gran relevancia y los temas de carácter global, con la continua profundización de la mutua confianza política, salvaguardando intereses comunes de los países en vías de desarrollo.

Han sido diez años del feliz desarrollo de la cooperación económica-comercial entre China y América Latina y el Caribe con tangibles beneficios

para nuestros pueblos demostrando su carácter de mutuo beneficio, ganancia compartida y sostenibilidad. Existen una fuerte complementariedad económica entre ambas partes y grandes potencialidades de cooperación en nuestras economías. El volumen comercial entre las dos partes reporta un crecimiento anual medio de 28,4% en ese lapso de tiempo, experimentando un acelerado ascenso de menos de los 15 mil millones a los 183 mil millones de dólares. En los primeros 9 meses del año presente, el comercio entre China y América Latina y el Caribe Especialmente superó a 176 mil millones de dólares con un crecimiento de 32.5%. Así se ve probable alcanzar a 200 mil millones de dólares para 2011.

La década pasada ha vivido la profundización de la amistad entre China y América Latina y el Caribe. Ambas partes se han intensificado cada vez más el intercambio cultural y los contactos entre sus ciudadanos. Gracias a los estrechos lazos de intercambio, el conocimiento mutuo y la amistad entre nuestros pueblos se han visto enormemente incrementados. Más de 20 de Institutos Confucio en la región están abriendo las ventanas de conocimiento y aprendizaje recíprocos entre los pueblos de China y América Latina y el Caribe. Los mecanismos de intercambio no gubernamentales tales como la Cumbre Empresarial China-América Latina y el Caribe, el foro de Amistad entre los pueblos de China, América Latina y el Caribe y el Foro entre los Think Tanks de China y América Latina y el Caribe se han convertido en nuevas plataformas en aras de la cooperación amistosa y el desarrollo común entre China y la región.

China es el país más grande en vías de desarrollo y América Latina y el Caribe es una de las regiones que ostentan el mayor dinamismo y potencial de desarrollo en el mundo de hoy. El gobierno chino siempre otorga gran importancia a sus relaciones con la región y aprecia la amistad entre los pueblos de ambos lados. En noviembre de 2008, el Gobierno chino publicó su primer Documento sobre las Políticas de China hacia América Latina y el Caribe. En este mismo mes, durante su visita de estado a Perú, el Presidente Hu Jintao dictó un importante discurso detallando los criterios orientadores de los dirigentes chinos para las relaciones sino-latinoamericanas y declarando que China establecerá y desarrollará con los países de América Latina y el Caribe una Asociación de Cooperación Integral de igualdad, beneficio recíproco y desarrollo compartido.

Tal como dijo en su discurso titulado Creando Juntos un Porvenir más Promisorio de la Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe dictado por nuestro Vicepresidente Xi Jinping en la sede de CEPAL durante su visita en junio pasado, al entrar en la segunda década del siglo 21, estamos asistiendo a renovadas oportunidades de desarrollo de las

relaciones sino-latinoamericanas y caribeñas. Conforme a las tres importantes directrices para el desarrollo de estas relaciones que planteó el Presidente Hu Jintao durante su visita al Perú en 2008, seguiremos trabajando con países de la región para aferrarnos a la temática principal del desarrollo común, perseverar en el principio básico de igualdad y beneficio mutuo, ser emprendedor e innovador y llevar a cabo una amplia cooperación integral para que desde el nuevo punto de partida, las relaciones sino-latinoamericanas y caribeñas asciendan a un nivel más elevado, cubran más amplias áreas y alcancen una nueva altura.

Señoras y Señores, esperamos sinceramente que en lo político, China y América Latina y el Caribe sean socios que se tratan el uno al otro con respeto, sinceridad y confianza recíproca, en lo económico, China y la región sean socios de una cooperación de beneficio mutuo y ganancia compartida, en lo cultural, China y América Latina y el Caribe sean socios para el intercambio, mutuo aprendizaje y convivencia armónica, en el plano internacional, China y la región sean socios que compartiendo la misma suerte, se unen en los esfuerzos de coordinación y cooperación.

Señoras y señores, ¡Que avancemos cogidos de la mano en el camino hacia el desarrollo compartido entre China y América Latina y el Caribe creando un porvenir más promisorio de la cooperación integral sino-latinoamericana y caribeña!

¡Muchas gracias a todos ustedes!

**DESARROLLO DE CHINA Y  
RELACIONES  
SINO - LATINOAMERICANAS**

*ALADI, 15 de diciembre de 2011*

Desarrollo de China

## Acontecimientos más trascendentales para el desarrollo moderno de China :

- Revolución de 1911
- Fundación del Partido Comunista de China ( 1921 )
- Fundación de la República Popular China( 1949 )
- Reforma y Apertura de China ( 1978 )

## Revolución de 1911

- Dirigida por el doctor Sun Yat-sen, puso fin al sistema monárquico absolutista que dominó China durante milenios, inaugurando así una serie de cambios sociales sin precedentes en China.



## Fundación del Partido Comunista de China ( PCCH)

- En 1921, se fundó el Partido Comunista de China, orientando durante 90 años al pueblo chino en la gran senda de la revolución, la construcción y la reforma.



## Fundación de la República Popular China

- En 1949, se fundó la República Popular China, con lo cual el pueblo se puso de pie y la nación china inició una nueva era histórica en su desarrollo y progreso.



## Reforma y Apertura de China

- En 1978, emprendimos una nueva gran revolución LA REFORMA Y LA APERTURA, construyendo un socialismo con peculiaridades chinas.



## Cambios Históricos de China

- En los últimos diez años, la economía china mantuvo una tasa de crecimiento promedio anual de 10.5% ;
- El volumen global económico en 2010 alcanzó los 5,88 billones de dólares, llegando a ser la segunda economía mundial y subiendo el peso específico en el mundo, del 1,8% al 9,3% ;

- En los últimos años la tasa de contribución de China al crecimiento de la economía mundial ha superado el 10%.
- China pone en práctica a conciencia las Metas de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, siendo el único país del globo en anticipar la reducción en un 50% de la población necesitada.

- Desde su ingreso a la OMC en 2001, China importa un promedio anual de mercancías valoradas cerca de 750.000 millones de dólares, lo que significa un total de más de 14 millones de puestos de trabajo para los países y regiones concernientes.
- El año pasado, el monto global del comercio exterior de China alcanzó los 2,97 billones de dólares, ocupando el segundo lugar en el ranking mundial.



## Principales desafíos para el desarrollo de China

- Satisfacer constantemente la demanda de subsistencia y desarrollo de la numerosa población constituye uno de los desafíos más difíciles :
  - *Con el 7,9% de la tierra labrantía y el 6,5% de los recursos de agua dulce del mundo, China sustenta a cerca del 20% de la población mundial*
  - *En 2010, el PIB per cápita de China fue 4.400 dólares estadounidenses, ocupando alrededor del puesto 100 del mundo.*

### ■ Dificultades en el desarrollo social-económico :

- *El desarrollo urbano-rural y de las regiones es muy desequilibrado*
- *Sobresalen las contradicciones de carácter estructural del desarrollo económico y social*
- *Destaca la condición de "cuello de botella" de los recursos, medio ambiente y otras áreas de desarrollo*

## EL DESARROLLO PACÍFICO DE CHINA

- El 6 de septiembre pasado, por medio del libro blanco titulado *EL DESARROLLO PACÍFICO DE CHINA*, el Gobierno chino declaró una vez más ante el mundo entero, con toda seriedad, que el desarrollo pacífico constituye la opción estratégica para hacer realidad la modernización, enriquecer al pueblo y aumentar el poder del país y hacer mayores contribuciones a la civilización y el progreso mundiales. China seguirá firme e incommoviblemente el camino de desarrollo pacífico, al tiempo que persiste en su propio desarrollo pacífico, se esfuerza por salvaguardar la paz mundial y promueve activamente el desarrollo y prosperidad conjuntos de todos los países.

- La característica más explícita de este camino :
  - desarrollo científico,
  - desarrollo autónomo,
  - desarrollo abierto,
  - desarrollo pacífico,
  - desarrollo cooperativo
  - desarrollo mancomunado.

- La constante aspiración de China respecto al desarrollo pacífico es:
  - procurar el desarrollo y la armonía para con el interior y la cooperación y la paz para con el exterior.

- Metas del desarrollo pacífico de China:
  - Meta global: *cumplimiento de la modernización del país y la prosperidad conjunta del pueblo constitutivo.*
  - Meta a mediano y largo plazos : *construcción integral de una sociedad de vida modestamente acomodada con un nivel más alto que beneficie a sus mil y tantos millones de habitantes.*
  - Meta a corto y mediano plazos: *cumplimiento del XII Plan Quinquenal.*

## El XII Plan Quinquenal

El año presente es el primer año de la ejecución del Programa del XII Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y Social. En los cinco años venideros,

- China se adherirá, en su desarrollo socioeconómico, a la senda del desarrollo científico, tendrá como línea principal el aceleramiento del cambio de la modalidad de desarrollo económico.
- la meta prevista para nuestro crecimiento económico será un incremento anual medio del 7% paralelo a una elevación notable de la calidad y la rentabilidad.

## LAS RELACIONES SINO - LATINOAMERICANAS

El año pasado se celebró el 50° aniversario de la apertura de relaciones diplomáticas entre la Nueva China y los países de América Latina y el Caribe.

Durante este proceso histórico, las relaciones sino-latinoamericanas han logrado avances sustantivos, traducidos en la continua profundización de la mutua confianza política entre ambas partes, el desarrollo integral de la cooperación recíprocamente beneficiosa y el mayor arraigo de la amistad entre nuestros pueblos.

*En los primeros 10 años del siglo XXI, las relaciones sino-latinoamericanas han dado saltos sustanciales en una cooperación que ha adquirido un ritmo, amplitud y profundidad sin precedentes .*

- *Se profundiza la mutua confianza política*
- *Se fortaleza la cooperación económica-comercial con mutuo beneficio, ganancia compartida y sostenibilidad*
- *Se incrementa la amistad de los pueblos y se intensifica el intercambio cultural y los contactos entre sus ciudadanos*

El gobierno chino siempre otorga gran importancia a sus relaciones con la región y aprecia la amistad entre los pueblos de ambos lados. *En el noviembre de 2008, el Gobierno chino publicó su primer Documento sobre las Políticas de China hacia América Latina y el Caribe.*

*Durante su visita de estado a Perú en noviembre de 2008, el Presidente Hu Jintao dictó un importante discurso detallando los criterios orientadores de los dirigentes chinos para las relaciones sino-latinoamericanas y declarando que China establecerá y desarrollará con los países de América Latina y el Caribe una Asociación de Cooperación Integral de igualdad, beneficio recíproco y desarrollo compartido.*

En el junio pasado, el Vicepresidente Xi Jinping dictó un discurso titulado Creando Juntos un Porvenir más Promisorio de la Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe en la sede de CEPAL durante su visita a Chile:

*“al entrar en la segunda década del siglo 21, estamos asistiendo a renovadas oportunidades de desarrollo de las relaciones sino-latinoamericanas y caribeñas. Conforme a las tres importantes directrices para el desarrollo de estas relaciones que planteó el Presidente Hu Jintao durante su visita al Perú en 2008, seguiremos trabajando con países de la región para aferrarnos a la temática principal del desarrollo común, perseverar en el principio básico de igualdad y beneficio mutuo, ser emprendedor e innovador y llevar a cabo una amplia cooperación integral para que desde el nuevo punto de partida, las relaciones sino-latinoamericanas y caribeñas asciendan a un nivel más elevado, cubran más amplias áreas y alcancen una nueva altura.”*

## Expectativas sobre las relaciones sino-latinoamericanas

- en lo político, China y América Latina y el Caribe sean socios que se tratan el uno al otro con respeto, sinceridad y confianza recíproca,
- en lo económico, China y la región sean socios de una cooperación de beneficio mutuo y ganancia compartida,
- en lo cultural, China y América Latina y el Caribe sean socios para el intercambio, mutuo aprendizaje y convivencia armónica,
- en el plano internacional, China y la región sean socios que compartiendo la misma suerte, se unen en los esfuerzos de coordinación y cooperación.

Muchas gracias !





### 3. Exposición del Embajador Cassio Luiselli Fernández, Representante Permanente de México ante la ALADI



**Embajador Cassio Luiselli Fernández,**  
Representante Permanente de México ante la ALADI

Muchas gracias, para mí también es un honor compartir esta sesión con el Canciller a quien saludo con respeto y afecto, con mi colega el Embajador Qu Shengwu, y desde luego con todos ustedes, Secretario General, Carlos Chacho Álvarez y estimados colegas embajadores.

Antes de iniciar, quiero decir que voy hablar desde una perspectiva académica, no diplomática, no política. Por muchos años yo he seguido con interés lo que sucede en China, he estado en China en mi juventud y he viajado allá con frecuencia; he seguido el proceso del vertiginoso cambio de China con asombro, con admiración, y con una gran inquietud intelectual y personal. Asimismo, he impartido clases y he investigado el tema de China en diversas universidades, principalmente de México.

No debemos dejar de tomar en cuenta que el ascenso Chino de estos tiempos se da con el telón de fondo de una crisis clara en Europa y en los Estados Unidos, que son, por lo menos hasta ahora, los otros dos grandes centros de poder; asimismo, también tómesese en cuenta a los países emergentes que ascienden también, y que lo hacen en muy buena medida inducidos por la dinámica portentosa de la economía China.

Voy a hablar de algunas implicaciones de este ascenso de China y hacer algunas observaciones sobre el fenómeno del poder; dónde queda el poder en el mundo, un fenómeno que hay que seguir también, y cuáles son los dilemas, porque el ascenso chino presenta, para la propia China y para la comunidad internacional dilemas importantes que hay que atender, y voy a mencionar, desde luego, a nuestra América Latina, aunque aquí hay muchos datos y no los voy a torturar con datos, estadísticas puntuales, sino mas bien quiero dar grandes pinceladas de lo que está significando el ascenso de China.

El ascenso de China para mí es el mayor fenómeno político, económico, y quizá cultural del siglo XXI; altera irreversiblemente el poder y los arreglos económicos mundiales, de alguna manera podemos decir que la globalización se bifurca y cambia, se hace cada vez más polarizada, y desde luego no estoy añadiendo a India. India está ahí, en Asia y hace frontera con China, y la India es un país de gran dimensión y población, otro gran centro dinámico, pero va muy atrás y es una circunstancia muy distinta la suya. No voy a hablar hoy de la India pero hay que tener en mente también lo que significa India en el mundo contemporáneo.

Hay que entender los rasgos centrales de China, sus grandes rasgos: China se vive, se siente la "Tierra de En medio", el punto central de la humanidad; es una visión sinocéntrica que está enraizada en que es el mayor continuo histórico-cultural que conoce la humanidad, más de cuatro mil años de historia ininterrumpida: eso es China.

China nunca ha sido conquistada, nunca ha sido doblegada, nunca ha sido ocupada plenamente por otra potencia, ha habido intentos e invasiones, pero China nunca ha sido dominada por nadie más. Es por lo tanto un país o una región, una zona de un universo cultural muy homogéneo y poderoso, la China Han, y tiene una gran cohesión, una gran unidad, hay desde luego minorías, son más o menos 90 millones de personas que no son Chinos Han pero hay que tomar en cuenta que son apenas el 6% de ese enorme país.

China de alguna manera ha representado siempre la "otredad" del occidente, ha fascinado desde siempre a los viajeros que la visitan, empezando por Marco Polo hasta los azorados turistas de hoy, porque tiene un vector de civilización completamente diferente. China no se enraíza en la tradición judeocristiana, en China no hubo Renacimiento ni Ilustración, no existió nunca una religión dogmática institucional. China tiene su propio camino, su propia fisonomía cultural y es -y a mí me gusta verla así- mucho más que un "país"; como dijo en una memorable conferencia que no olvido, el eximio sinólogo Lucien Pye: China en realidad no es un estado nación, es una civilización vestida en el ropaje estrecho de un estado nacional, y por eso se habla ya ahora del "estado civilización"; un estado que no tiene que ver con el modelo de Westfalia y que nosotros ahora empezamos a conocer y estudiar porque su dinamismo y dimensión se hace presente cada vez más en nuestras sociedades.

Hoy China cuenta con 1,350 millones de habitantes, hay más o menos 40 millones de chinos en el exterior, lo que significa que poco más de la quinta parte de la humanidad es china. Yo siempre pregunto a mis alumnos ¿qué población tiene Europa?, bueno Europa más o menos 800 millones de habitantes, ¿qué población tiene América, toda, desde Canadá y Estados Unidos hasta la Argentina?: más o menos 900 millones; ¿qué población tiene África? que está creciendo demográficamente mucho, desde el Magreb hasta Ciudad del Cabo, poquito menos de 1.000 millones de personas. Bueno, pues entonces China es la mayor unidad política, cultural y económica del mundo. Solo India es comparable y, por ciento, va a superarla en términos demográficos a mitad del siglo, pero no hablaremos aquí de India.

Un tema muy importante que también que hay que señalar: A pesar de contar con una superficie de 10 millones de kilómetros cuadrados, una

superficie continental enorme, se trata del tercer país en el mundo por su dimensión territorial y, además, cuenta con abundantes recursos naturales, pero estos son insuficientes para las necesidades de su vertiginoso desarrollo: China necesita recursos del mundo, tiene que interactuar mucho con el mundo para sostener su proceso de crecimiento.

Hoy por hoy China es ya también un gigante económico, es la segunda economía mundial, medida tanto por su producto en dólares nominales, como por paridades equivalentes de poder de compra. Quienes hemos seguido a China por años y aún décadas, hemos visto con sorpresa, como rebasa las expectativas; lo que creíamos que iba a suceder allá por los años 2040-50 se está adelantando, está sucediendo en esta década, porque su proceso de expansión es sumamente rápido.

Es también un gigante político, miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU, un gigante militar y potencia nuclear. Hoy se ha convertido no solo es el primer exportador sino el primer ente comercial del mundo entero. Asimismo es el número uno en emisiones de bióxido de carbono, primer consumidor mundial de energía o quizá número dos, con Estados Unidos, y desde el 2008 es también el primer productor de automóviles del mundo, Ya sabemos todos que desde hace casi una década se convirtió en el primer consumidor de acero, diversos metales, cementos, ciertos granos y productos básicos, etcétera, etcétera.

Aquí está el mapa y no me quiero referir a demasiados detalles, ahí se pueden ver los ríos nutricios y que corren de poniente a oriente, como el amarillo y el yangtzé; también podemos distinguir al Tíbet, el Sinkiang, Mongolia, Manchuria en sus límites externos, y toda la parte en verde en el mapa, que son las fértiles tierras de las franjas costeras, que es la parte más poblada, la más densamente poblada del mundo y que constituye la China propiamente, la China Han. Importa mucho entender las diferencias entre la China septentrional, relativamente árida y gran productora de trigo y la fértil China meridional, gran productora de arroz y con gran abundancia de agua.

Tendría yo que hablarles un poco de su perspectiva histórica, no lo voy hacer porque me tomaría mucho tiempo, pero no puedo dejar de señalar dos o tres cosas. Primero, es importante el sentido de la historia china, por su sentido de continuidad, tener presente a la China de los ciclos dinásticos, uno y otro, uno y otro, de ruptura, pero también de continuidad, es importante tenerlo presente, así como la temprana irrupción de la visión confuciana, de búsqueda de armonía y equilibrio, de respeto a la autoridad, todos elementos de un vector de civilización muy rico y muy particular.

China tenía una “ventaja temprana” respecto a occidente. Europa vivía aún el bajo medioevo, cuando la civilización de la dinastía Tang lograba un esplendor artístico y tecnológico sin precedente en el mundo. Aún no despuntaban los estados nacionales europeos, cuando en China existía ya una clase dirigente avanzada y un servicio civil en base a exámenes competitivos (los mandarines). China cultivaba la tierra con criterios de fertilización, medía sus aumentos en rendimientos cuando la agricultura era una actividad primitiva y azarosa en prácticamente al resto del mundo. Todos conocemos, desde niños los adelantos tecnológicos de la China: papel (e imprenta de cierto tipo), brújula, pólvora, etc. mucho antes que nosotros en occidente. China pues tenía una ventaja respecto al resto del mundo y esta ventaja, por razones que no hay tiempo de discutir ahora, se fueron erosionando con el paso del tiempo, sobre todo a partir del Renacimiento. Aún así, no hay que olvidar que Marco Polo, precursor de alguna manera del Renacimiento italiano, llegaba precisamente de China lleno de sorpresas y mostraba los avances tecnológicos de Catay.

A partir del Siglo XIV ó XV empieza occidente avanzar más rápido, pero China se mantiene como la mayor economía por su tamaño demográfico, que desde siempre ha sido mayor al resto del mundo, por encima, la mayor entidad económica del mundo. Solo hasta el Siglo XIX, ese calamitoso siglo, la ventaja de los países occidentales ya es absoluta en el ámbito económico, militar y tecnológico. Los chinos recuerdan el Siglo XIX como el “siglo de las humillaciones”, un siglo sumamente complejo que le costó a China mucho y que termina con el colapso de milenios de ciclos dinásticos.

Los primeros 50 años del Siglo XX fueron también años difíciles para China. Establecen un régimen republicano de corta vida, luego luchas intestinas profundas, invasiones japonesas y más tarde una cruenta guerra entre el ejército “nacionalista” y los revolucionarios comunistas liderados por Mao Zedong, quien por fin, emerge vencedor. Todos conocemos esa historia, la saga de China, pero aquí quiero señalar que es solo hacia mitad de Siglo XX, cuando nace la República Popular China en octubre de 1949, que cambia la historia china y retoma su rumbo ascendente.

Hay dos periodos claramente discernibles en la China actual. La primera, a partir de fines de 1949, la China radical de Mao Zedong, que podemos llamar “socialismo sin mercado”. Es una época de gran fervor y movilizaciones populares, de grandes experimentos sociales. China recupera su autoestima, su cohesión, su sentido de propósito. Pero también se dan estruendosos fracasos y retrocesos. Aún así, en la época de Mao, China logra crecer y, sobre todo, recuperar su sentido de unidad y destino; retoma su cohesión territorial y política.

Después, a partir de 1976-78, un segundo período que inicia con Deng Xiaoping y de alguna manera permanece a la fecha. No hay que olvidar que Deng fue miembro del partido comunista chino desde 1924, un aliado y seguidor de Mao desde siempre. Un hombre que estuvo en la lucha desde la épica "larga marcha"; un militar de grandes méritos en combate; un hombre de estado que tras sufrir purgas y reveses, logra llegar al poder a la muerte de su mentor y a la vez su némesis, Mao Zedong, lanza las ya legendarias "cuatro modernizaciones," lo que podemos llamar un socialismo con mercado, un socialismo con características chinas, y ahí arranca el mayor período de crecimiento económico registrado en la historia humana. No hay un antecedente como este increíble despertar del crecimiento de China. Japón en su momento creció con mucha velocidad, los países del sudeste asiático, Corea, lo hicieron también, pero ninguno tiene la dimensión, la cohesión, la densidad de China, y ésta ha crecido inclusive más rápido que los propios países que le persiguieron en el crecimiento en Asia.

Yo creo que en lo primero que hay que reparar aquí, es en la velocidad y la escala del cambio que está induciendo el ascenso de China. Entre 1978 y el 2011 el crecimiento ha sido aproximadamente un 9.4 por ciento anual, si ustedes ven esa tasa de crecimiento en términos de interés compuesto, se trata de algo fenomenal, desconocido. Yo digo siempre a mis alumnos: imagínense que en la familia el padre gana 9.4% más este año más que el anterior, bueno muy bien, pero el siguiente también, el que sigue también, y el que sigue y los cinco que vienen luego, y los diez que siguen, y así sucesivamente, más de 30 años después, tras un crecimiento en promedio superior al 9%, la transformación habrá sido enorme, descomunal. Eso sucede China y puede suceder porque se trata de un antigua y sólida civilización, muy cohesionada.

Otra cosa importantísima de ese cambio estructural es la tasa de ahorro-inversión, esas tasas no existen en el resto del mundo, no existen desde luego en América Latina, los chinos son capaces de ahorrar y de invertir cerca del 35% del ingreso, por eso hay un cambio dramático de infraestructura, y el desarrollo enorme de China viene, sobre todas las cosas, del interior. Ahora hay un gran sector privado, se acepta la inversión en la tecnología extranjera, China no tiene inhibición al respecto, pero poco a poco va incorporando su propia tecnología, su propia manera de hacer las cosas, donde el Estado sigue teniendo un rol y un peso decisivo. Ahora ya es la segunda economía del mundo, como dije, y posiblemente sea la primera tan pronto como en el 2020- 2025, sin embargo, su ingreso per cápita es mucho más bajo que los países desarrollados hoy, Estados Unidos, Europa, es más o menos del nivel del Perú actual. En términos per capita pasaran muchos años –y muchas cosas-para que China iguale en términos brutos a los Estados Unidos y aún a Europa Occidental.



Entonces, en verdad yo lo que quiero decir es que hay que reparar en la historia, pues China no “emerge”, sino que más bien, China está de regreso! Esta lámina yo la atesoro mucho (la que muestra a largo plazo las curvas del producto de China y Europa (luego también de Estados Unidos), está tomada de Angus Maddison, un gran economista, un historiador de la economía recientemente fallecido, que construyó curvas a largo plazo del crecimiento mundial, y ahí lo que se puede ver es como China se estanca; occidente sube y la rebasa y luego China, a partir de mediados del siglo 20, crece exponencialmente. Esta lámina es de hace 10 años, pero podemos notar, siguiendo la curva de su crecimiento exponencial, que ésta sigue con un pendiente muy alta, muy pronunciada y eso significa, sencillamente, que está recuperando su lugar primordial en el conjunto de las naciones y que dicho proceso aún está lejos de terminar. Por lo pronto, esto nos permite afirmar que, por primera vez en 7 ú 8 siglos occidente se verá forzado a compartir el poder en el mundo, en el centro de escenario internacional con China.

Vamos ahora a tratar de visualizar a China ya como superpotencia. Este enorme crecimiento, que ya se prolonga por más de 30 años, le genero a China una enorme capacidad productiva instalada, que ya le hizo tener reservas monetarias gigantescas, que sería capaz de comprar la deuda soberana de cualquier país europeo (pero los chinos han sido muy cautelosos, muy constructivos en entender la crisis internacional, en no actuar ventajosamente o políticamente al respecto).

Tómese en cuenta, que el auge chino, o la China como superpotencia, logró el mayor cambio global en precios relativos en la historia, entre el capital y el trabajo. Esto es sumamente importante, y claro ya han entrado al mercado, ahora sí al mercado laboral global, más de 600 millones de personas. Por eso, entre otras cosas hemos vivido toda una época de salarios bajos, de inflación baja, de consumo relativamente abundante y a bajo precio, por ese enorme acceso de población china a los mercados laborales, a transformar la producción de bienes manufacturados a bajo, muy bajo precio.

Asimismo, la expansión china ha explicado una tercera parte el crecimiento económico global en los últimos diez años por lo menos, y ahora será aún más, puesto que mantiene su dinamismo en relación a una Europa y un Estados Unidos que están aletargados por decirlo de alguna manera. Como dijimos, esto ha significado también una disminución de la inflación global y un cambio en precios relativos espectacular entre las commodities, que siempre estaban deprimidas y las manufacturas, cuyos precios han venido cayendo en términos relativos. Son cambios muy importantes, cambios que de alguna manera están explicando mucho lo que nos pasa en nuestros países y en nuestra América Latina.

China, en promedio, crece seis veces más que las otras potencias económicas, y ese crecimiento es mayor, a partir de la crisis actual de Europa y de Estados Unidos. Esto no es un dato irrelevante, explica con precisión el cambio en la correlación de fuerzas económicas que se está viviendo. Como mencioné, China tiene el primer lugar en reservas líquidas del mundo, un enorme ahorro acumulado en esas reservas, esto es, se trata del primer acreedor del mundo, y desde luego, del primer acreedor de los Estados Unidos. Es también y con mucho el primer receptor de inversión extranjera directa, seguido nada más Estados Unidos. No solo incorporaron 600 millones de trabajadores a los mercados laborales, sino que 300 millones de personas han salido de la pobreza en China. Ahí están los datos centrales de un éxito deslumbrante y que a los chinos les da mucho orgullo. Desde luego, siguen teniendo rezagos y problemas, lemas, sigue habiendo pobreza y analfabetismo, marginación y grandes desbalances urbano-rurales. Pero su desarrollo y transformación están acreditados.

La primera potencia comercial del globo es el “taller del mundo”, tiene un dominio absoluto en manufacturas ligeras, en prácticamente toda la cadena textil y de confección, en calzado y fibras; va “commoditizando”, valga la expresión, muchas manufacturas. Recuerdo, que en el Chuí vi un televisor que se vendía a solo US\$ 39, nunca voy a olvidar eso, eso es hacer de una manufactura una commodity, US\$ 39 puesto en el Chuí un televisor, a 15 mil kilómetros de distancia, pero es eso lo que está haciendo China.

Todo esto es muy importante porque más pronto que tarde, va a rebasar a los Estados Unidos como primera economía; sería muy difícil que esto no sucediera, aun cuando tenga algún año menos bueno que otro, y enfrente una eventual recesión y tasas más bajas de expansión, etc. y digo que sería muy difícil por el inmenso tamaño de su población. Pero aún así, esto no está a discusión en una visión de largo plazo. Pero va a ser una superpotencia “pobre”, o como dice algunos expertos, una superpotencia precoz o una superpotencia prematura, el hecho es que con una cuarta parte del ingreso per cápita de los Estados Unidos, y más o menos vale la estadística para Europa, llegará a tener la misma dimensión global, esto tiene muchas implicaciones muy importantes. No tendrá, sin embargo, la infraestructura comparable, a pesar de los avances notables de infraestructura; ni la tecnología, y todavía tiene China, y tendrá, una gran tarea social que cumplir, hay muchos pobres todavía en China y hay muchos migrantes internos. China está en un proceso abrupto de urbanización que, en sí mismo, dice mucho y tiene implicación.

Ahora, puse en la diapositiva con color en rojo dos temas capitales, que sucedería cuando China iguale a Estados Unidos o a Europa Occidental o a Japón en ingreso per cápita, bueno, si eso sucediese, o más bien, cuando suceda, la sola economía china equivaldrá a todo producto de la economía global hoy en día. Esto tiene implicaciones dramáticamente importantes. Será un mercado de consumos “medios”, pero inmensamente grande. Les quiero recomendar un libro de un economista indio, pero que trabaja en Estados Unidos, Arvind Subramanian, tiene un libro que se llama “Eclipse”, el hace un modelo cuantitativo muy robusto y ameno porque es histórico, y “regresa” hacia el Imperio Británico, analiza Estados Unidos y luego analiza el futuro, y ve claramente que China va a superar en dimensión relativa inclusive al tamaño de Estados Unidos en la economía global al principio de los años 2020, es un libro muy interesante, que suma a esta polémica sobre lo que esta significando el ascenso de China.

Ahora veamos las implicaciones políticas globales de esto. Es un gigante geopolítico inevitablemente, pero China mantiene la doctrina del “ascenso pacífico” y lo ha cumplido en general. China tiene mucho cuidado en sus relaciones internacionales, proclama la paz y la armonía y busca un entendimiento armónico con los demás. Sin embargo, no se puede soslayar que es un país ya objetivamente muy poderoso. Las cosas serán armoniosas, siempre y cuando éstas, no pongan en serio entredicho sus intereses primordiales. Tiene con que hacer valer sus intereses: es miembro, como dije, del Consejo de Seguridad, tiene un ejército muy importante con capacidad nuclear y evidentemente sustituye a Japón en el escenario de Asia Pacífico como el país primordial, en términos de los indicadores objetivos de poder.

Existe, aparejado al auge de China, un dramático cambio o “corrimiento” del poder global hacia Asia del Este, porque Japón sigue siendo un país extraordinariamente importante, como Japón ha tenido últimamente quebrantos económicos se nos olvida que es un manufacturero insuperable en el mundo, es hoy por hoy la tercera economía, largamente mayor a la economía alemana, y Japón sigue siendo un actor muy importante, principalísimo, en esa zona. Es evidente que la hegemonía, como se entiende en términos académicos, no políticos, de los Estados Unidos pasará entre el 20- 30 y el 20-50, para dar paso, sobre todo, al este asiático.

El este asiático es interesantísimo porque los países de ANSEA, los que están debajo de China, tienen equivalencias, son comparables a lo que es América Latina, en cierta dimensión se nos parecen, y son países hoy por hoy más dinámicos, mucho más dinámicos, mucho más capaces de innovar que América Latina. Y ese es Asia del Este, ese es el mundo que hay que observar, que hay que seguir.

Vamos a tener una China, la primera en economía y en población, o sea mercado de proporciones hasta hace poco inimaginables. También un Japón, una enorme capacidad económica manufacturera con alguna tensiones con China, pero Japón es el mayor inversionista en China y debo decir otra cosa de Japón, Japón es el país que produce un dólar de valor con menos contenido energético entre los países desarrollados, es un gran productor y el productor más limpio en términos energéticos, eso es importante porque Japón va a ser emulado por los países de Asia del Este y Corea, país donde yo viví, le tengo un gran aprecio, una Corea eventualmente algún día unificada, va a ser un gran país de más de 90 millones de personas, también con una gran capacidad industrial y tecnología, y Corea es otro gran inversionista y socio comercial de China, y Taiwán, desde luego, que es parte de China y también una zona muy prospera. Por último los diez países de ANSEA<sup>1</sup>, ojo con ellos, pues hay un nexo “diez más tres”, los tres grandes del noreste asiático y los diez de Indochina y la parte sur del Sudeste asiático, más de 560 millones de habitantes, se nos parecen latinoamericanos en población, y tiene una gran capacidad industrial y agro alimentaria. Ahí está por ejemplo Vietnam con más de 90 millones de habitantes y un crecimiento notable, ahí está Indonesia, ahí está Tailandia, las Filipinas, una zona del mundo en rápido crecimiento y nueva prosperidad, que además tiene un nexo privilegiado con la India, y ahí se hace un triangulo que hay que tener muy presente. Y desde luego hay una gran presencia creciente en África y en terceros países.

A este punto vale la pregunta, ¿y América Latina? La primera cosa que quiero decir, es lo que dice el asterisco ahí abajo, el PIB conjunto de América Latina, incluyendo a Brasil y a México, equivale al 62% del chino, y seguramente descenderemos a la mitad en pocos años más. Sin embargo, el PIB Latinoamericano es un PIB muy grande, como unidad América Latina es una unidad muy interesante, con muchos recursos, con población joven y creciente. Por ejemplo el peso de Brasil y México hace unos años era poco más de dos terceras partes de América latina, esto ha bajado porque Argentina ha recuperado mucho terreno, porque Perú tiene un auge inusitado, porque Chile sigue creciendo, y en general el resto de la región, Colombia, Venezuela, tienen potencialidades muy grades y se están haciendo valer.

Aún así, hemos sido relativamente pasivos ante este enorme auge de China. Hay cosas buenas, favorables; tenemos, por ejemplo, un boom de

---

<sup>1</sup> Indonesia, Filipinas, Singapur, Birmania, Tailandia, Camboya, Laos, Vietnam, Malasia, Brunei.

consumo a precios bajos que no tiene precedente: no hay que olvidar los "champions de US\$ 1"; y cuanta gente pobre en nuestra América latina se viste con ropa y zapatos chinos baratos, hay un boom de consumo, si. Pero también hay un castigo a la industria local y el empleo, somos un gran importador -y creciente- de manufacturas, casi todos tenemos déficit comercial con China, a pesar del auge en nuestras exportaciones primarias. China, en verdad tiene una economía abierta, pero es difícil para nosotros latinoamericanos exportarles, sobre todo, precisamente, manufacturas. Ellos prefieren sustituir esas exportaciones nuestras o, en su caso, importarlas del Este Asiático, de los países industrializados o aún de los de ANSEA, antes que de América Latina, en general. Es un tema que para ALADI es de crucial importancia, por eso yo celebro esta Reunión, estos diálogos, que van a ser muy interesantes. Es cierto y es positivo que hay significativa y creciente inversión de China en América latina, sobre todo en infraestructura orientada a la exportación; China está viniendo, está invirtiendo.

Hay un boom de commodities, todos los conocemos aquí en ALADI perfectamente, sobre todo en América del Sur, pero este también tiene sus riesgos, hay un riesgo de "primarización" de las economías, de contraer la llamada "enfermedad holandesa" por este cambio abrupto en precios relativos, y hay que reparar en que la enfermedad holandesa se contrae por tipo de cambio, que se sobrevalúa por la exportación de un solo bien y quita competitividad a los demás sectores, pues los encarece artificialmente. Es un tema que hay que seguir con mucho cuidado, pues en general hay una erosión de la industria local y un desplazamiento en terceros mercados.

Este es, en grandes trazos, el panorama como lo estamos viendo aquí, yo leí hace muy poco últimos informes sobre el tema de China, América Latina, los commodities y el comercio sino-latinoamericano; hay, por ejemplo, un reporte del BID muy completo, es del 2006, no hace mucho en realidad, pero ya está perfectamente obsoleto, es tal la velocidad de estos cambios que si uno lee algo del 2006 ya leyó la historia remota, es sorprendente.

¿Que hay que hacer, entonces?, es muy difícil decir que hay que hacer sin caer en generalidades, pero vale la pena apunta varias líneas de acción que yo me atrevo a sugerir y que convendría tomar en cuenta. Primero, y este es el mantra eterno para América Latina: reforzar la competitividad, la innovación, la educación; lo sabemos pero no lo hacemos bien, ningún país lo hace del todo bien; si nos comparamos con ANSEA, para no hablar de los países nórdicos, o no hablar de Corea, siempre tenemos un rezago ahí, tenemos un rezago donde no debiéramos tenerlo si queremos estar en este flujo de actividades

Segundo, tenemos que hacer mucho más inversión en logística, infraestructura física y digital, conectarnos más y mejor todos, de México al Sur, del Pacífico al Atlántico, todos más conectados, con mucho más infraestructura física y digital.

Tercero, invertir y producir en China es una cosa que es muy promisoría. Algunas empresas lo están haciendo, y están generando exportaciones hacia China, y algunas empresas mexicanas, brasileñas, argentinas y seguramente hay más, que están produciendo en China y están teniendo ventajas de eso. Producir allá, a la larga genera más exportaciones hacia China.

Cuarto, intentar “coexportar” entre varios países; este es un tema interesante: se puede, en ciertas cadenas de oferta, entre un país y otros, encontrar donde son complementarios, y se intenta acceder en forma combinada, conjunta al enorme mercado chino. Hay que tomar en cuenta que China tiene áreas rezagadas también y está generando cuellos de botella: allí hay que actuar para entrar en su mercado.

Y por último y la más importante, y no lo digo nada más como un desideratum político, que también se vale, hay que profundizar la integración latinoamericana, y la mejor manera no es el proteccionismo, es hacer de nuestra región, una gran y única región económica. Más integrada, más competitiva, con grandes ventajas de logística, ¿cómo? profundizando las preferencias, la desgravación, la facilitación del comercio, la agenda que vemos en esta casa de ALADI. Esa es la mejor manera de tener un mercado mucho más amplio, que nos dé más ventajas de escala y más capacidades de interactuar en el mundo contemporáneo y tener un comercio más igualitario con China.

Retomando el tema de China en el mundo, conviene preguntarnos, como Latinoamérica: ¿Dónde está el poder en el mundo global?, donde están las variables de decisión ahora, en este mundo en rápida mutación. ¿Va a ser un mundo multipolar, como se dice frecuentemente, o va a ser bipolar?, por ahora simplemente China y Estados Unidos, compartiendo el centro del poder y las decisiones vitales. O, ¿a dónde va este mundo extraño?, de hecho creo que nadie lo sabe a ciencia cierta, pero es más o menos claro que este mundo de principios del Siglo XXI está cambiando de modo irreversible y cada vez más acelerado.

Sin embargo, hoy por hoy, el poder puede visualizarse en una suerte de “triángulo” donde están, evidentemente, en el vértice superior los Estados Unidos; está la Unión Europea, Europa en conjunto, en el otro, vinculado al vértice norteamericanos por la OTAN y el intenso comercio

y las comunicaciones en el Atlántico Norte; en el tercer vértice del triángulo, se encuentran, en difícil convivencia, Japón y cada vez más China, como los grandes actores en Asia del Este o en el Pacífico Asiático. Es muy difícil retar la pertinencia actual de este modelo “triangular” del poder porque, en términos económicos, comerciales, financieros, tecnológicos y militares cualquier análisis apunta a que ahí están los grandes centros de poder y decisión, pero como dije atrás, este poder se va a desplazar o se está desplazando ya hacia Asia del Este y con China a la cabeza.

¿Que viene?, ¿dónde cabe aquí América Latina? y esto es especulativo, pero hacia mitad de Siglo XXI yo veo el poder dividido entre dos grandes potencias asiáticas –China e India- y dos “occidentales”, pero declinantes, los Estados Unidos y Europa Occidental, si es que ésta mantiene una unidad política; así que en la diapositiva vemos que el “triángulo” actual se metamorfosea en una especie de “rombo”. Yo no creo que Estados Unidos deje de ser un país muy poderoso en mucho tiempo más, pero sí creo que China va a estar en el otro vértice del poder. India va a estar ahí, India ahora está en un proceso casi recesivo, tiene muchas dificultades que no debemos negar, pero tiene un vigor y una expansión demográfica incuestionable, y ahí va a estar en la cúspide, con China en Asia, sin duda. La Unión Europea está en una situación muy compleja, no podemos descartar la importancia de Europa ni la dimensión de Europa, que en conjunto, tiene una economía igual de tamaño que la norteamericana, tiene formidables capacidades tecnológicas, culturales, etcétera, pero está en un proceso de redefinición profunda de su propio arreglo institucional, y también es cierto que hay potencias emergentes, y para ellos, se inventan siglas por todos lados, pues son ineludibles. Pero en realidad no tendremos más de siete u ocho grandes países emergentes, que para entonces tendrán roles más protagónicos.

Brasil va a ser un actor indispensable del mundo que viene, de alguna manera creo que México también. México y Brasil forman parte de un grupo de seis naciones\*; seis y solo seis, que tienen dos atributos muy importantes, más de 1 trillón de dólares\* de producto interno bruto y más de 100 millones de habitantes, lo cual habla de un mercado interno muy grande y de notables capacidades productivas. Pero, más allá de sus

---

\* Se trata de dos economías ya maduras y avanzadas: Estados Unidos y Japón, y de cinco más, las mayores de las llamadas “emergentes”: China, India, Brasil, Rusia y México. Es previsible que Indonesia se sume más o menos pronto a este grupo.

\* Trillón en la acepción anglosajona: Un millón de miles de millones. Son dólares corrientes de 2010.

dos economías mayores, América Latina, en su conjunto, tiene muchas prestaciones y puede ser sin duda un actor global importante (energía, agua, recursos naturales y energéticos, capacidad agropecuarias, etc.) entonces yo creo que el arreglo nuestro en el poder futuro viene por ahí, hay que seguirlo con mucho cuidado.

Sin duda, va a haber una ineludible competencia geopolítica, por los recursos naturales, por cómo y quién asume el combate al cambio climático y por el creciente poder militar en estas zonas emergentes, sobre todo China e India. Pero también hay que tomar en cuenta las superpotencias, o las que se están convirtiendo en las dos principales, China y Estados Unidos, se necesitan vitalmente: hoy por hoy, una tiene el mercado, la tecnología; la otra genera el ahorro; tiene las reservas crecientes. En fin, hay un tango que se está bailando también ahí, esto hay que tomarlo muy en cuenta, para bailararlo se necesitan dos.

Pero volviendo al tema del ascenso chino, hago una gran pregunta importante: ¿Es sostenible a largo plazo el ascenso chino?, ¿se sostiene todo esto?, ¿esos crecimientos asombrosos, exponenciales? Desde luego se presentan desafíos y hay dilemas, pero me adelanto a decir que yo creo que sí; yo creo que sí porque confío mucho en la cohesión china, en la disciplina china y su sentido de propósito, en la visión de largo plazo de China. Pero hablamos de desafíos y dilemas. ¿Cuáles son los dilemas que hay que tomar en cuenta? Hay algunos internos propios de China, aunque por la dimensión se nos reflejan a todos, y hay otros que tienen que ver absolutamente con el mundo global, con el mundo contemporáneo, pero su dimensión en China los torna todavía más urgentes.

Primero, China tiene un sistema –político, económico, de gobernanza– muy centralizado y es crecientemente imperativo el que avance en el proceso de descentralización. Ustedes saben seguramente que en la zona de “Canton” (de Guangzhou) hay un núcleo poblacional y productivo inmenso, de hecho Hong Kong, Shenzhen y Guangzhou es ya una sola zona conurbada enorme, un corredor urbano continuo, o tenemos a Shanghai con Nanjin, del lado del Pacífico, o a Chongking, por solo mencionar a tres grandes núcleos de progreso y poder, muy lejanos a Beijing y que a menudo no tienen gran autonomía en ciertas materias cruciales. Vinculado a esto, hay que considerar que China cuenta con un sistema financiero muy concentrado y dependiente del gobierno nacional, mismo que se muestra continuamente rezagado e insuficiente ante el crecimiento tan rápido de la economía. Tales niveles de centralización, son crecientemente disfuncionales a China. Entonces, es claro que la descentralización del poder y la toma de decisiones, se está convirtiendo en un tema capital para China, si se quiere avanzar en una mejor y más expe-



dita toma de decisiones, en más transparencia, eficiencia económica, logística, y en suma, en tomar en cuenta las aspiraciones y los intereses de la gente común.

Otro tema, otro dilema muy relevante tiene que ver con la demografía. No tanto con el elevadísimo número de habitantes o con la muy rápida migración interna y urbanización, sino con el preocupante y muy acelerado envejecimiento de la población. Esto es muy serio, y por cierto está en marcado contraste con India, que es mucho más joven y permanecerá joven muchas décadas más. No es el caso de China, enormes contingentes de millones de personas, abandonarán el mercado laboral por razones de edad. Mucha gente será vieja para ocupar determinados puestos de trabajo. También se requerirán inmensos recursos para cubrir pensiones, recursos que habrán de distraerse de la inversión productiva. Esos son problemas que se asoman en el horizonte. Un gran dilema que China tiene que enfrentar en las próximas décadas.

Otro dilema y ojo, sobre todo para Sudamérica, está encontrando límites a la expansión agrícola. Sin embargo hay que decir algo, hay que decirlo claramente, China produce más de 600 millones de toneladas de alimentos, es el sistema alimentario, con mucho, mayor del planeta, y que bueno que así sea, porque si no tendríamos una pesadilla de precios altísimos y de escasez. Hay que agradecerle a China y a India los esfuerzos que han hecho en su sector agropecuario.

Sin embargo, el norte de China tiene problemas de escasez de agua, y un severo problema de degradación de suelos, eso trae aparejado un estancamiento de rendimientos agrícolas y una urbanización que está restando tierras a la agricultura, hay pues un dilema agrícola. Yo creo, y este es un campo que yo he estudiado muchos años, que los chinos lo van a resolver, pero es un tema que va a requerir vastos recursos financieros y tecnológicos, así como mucha energía por parte de China.

Ahora vamos a ver un dilema chino, pero que nos atañe a todos. Hay una medida muy común de analizar la sustentabilidad ambiental, la llamada "huella ambiental", ahora se hace también para el carbono, para referir al cambio climático, las tecnologías de medir pueden ser discutidas pero básicamente están bastante claras y bien establecidas. Hay una clara contradicción entre la disponibilidad o "matriz" energética en base a combustibles fósiles emisores de CO<sub>2</sub> y el "invernadero" atmosférico que detona el cambio climático; hay una gran restricción energética climática que hay que seguir con mucho cuidado. Es paradójico que exista una competencia global por el petróleo y por el uso del carbón, pero esto a su vez tiene un problema con el cambio climático. Desafortuna-

damente, no existe hoy por hoy, una alternativa energética realmente competitiva al petróleo, simplemente la energía liberada por unidad en términos BTUs, hace mucho más competitivo al petróleo y los combustibles fósiles que los demás combustibles alternativos. Ahí hay un gran problema con el tema climático.

China hoy por hoy, con un ingreso per cápita mucho más bajo que el de los países avanzados de occidente, Japón y Europa, es sin embargo, el primer emisor de CO<sub>2</sub>; esto es, lo consigue con apenas una séptima parte el ingreso per cápita de Estados Unidos. No es sostenible consumir como consumimos, no es sostenible, y no lo digo por China, lo digo por la humanidad entera, tiene que haber una gran corrección en los patrones de consumo y del uso de la energía a nivel global si queremos atender al problema climático que existe y va avanzando.

Las implicaciones de esto es que juntos, y aquí viene la diplomacia, enfrentemos esta agenda urgente, pues tenemos que avanzar en una aceleración de la transición energética hacia una especie de pacto de seguridad energética global y enfrentar al unísono el reto del cambio climático, una suerte de "Kioto 2". Es de lamentar que ahora el Protocolo de Kioto vaya declinando, pero tenemos que buscar, de nuevo con la diplomacia, un nuevo o más bien un renovado entendimiento respecto al cambio climático, y lo que comentaba hace un momento, un modelo de producción-consumo simplemente diferente. La "huella ambiental", la huella del carbono, con una China y una India consumiendo, ya no como Estados Unidos, sino como cualquier país latinoamericano, se hace muy grande. Simplemente, no es sostenible.

Todo esto va a ir definiendo nuestro Siglo XXI al requerir enormes cambios institucionales, nuevas tecnologías y culturas de producción y consumo, arreglos de poder y gobernanza distintos, y para que hacerlos posibles, se va a necesitar de una colosal tarea diplomática. Básicamente necesitamos urgentemente de un nuevo multilateralismo. Este va a ser el mejor valladar para asimilar, para acomodar sin violencia o conflictos de gran calado estas enormes transiciones. El concurso de China en esto resultará imprescindible. Mucho importa y mucho enriquece al espíritu humano la presencia de una China vibrante, poderosa y pacífica en el mundo que hay que ir construyendo, y que lo hagamos en paz, eso es una de las grandes tareas, de los grandes desafíos que tenemos frente a nosotros. Muchas gracias.



# El ascenso de China en el mundo Contemporáneo

Dr Cassio Luiselli Fernández  
ALADI  
Diciembre de 2011

¿Qué significa hoy China?



## CHINA EN ELMUNDO

- La "Tierra de Enmedio o del Centro"
- El mayor "continuo" histórico-cultural que conoce la humanidad: >4000 años de historia "ininterrumpida"; más homogénea también. Cohesión y unidad.
- La "otredad" de Occidente. Distinto vector histórico-cultural; no una religión organizada.
- "China es una civilización" con ropaje de estado nacional ("país"); Estado nación westfaliano vs. "Estado Civilización"

## Datos esenciales de China hoy:

- 1era. En población: 1342 M hab. + 42 M "china exterior" (>1/5 mundo)
- 2a economía 9.7T\$.; 1ero en comercio!
- Superficie: <10 M K2 ; 3º mundial.
- Abundantes pero insuficientes recursos naturales y energía!

## China como ...

- Gigante económico: La 2ª economía mundial (en PPP y \$ nominales)
- Gigante Político: CSONU
- Gigante Militar: 2º y 3º en todos los rangos. Potencia Nuclear
- No 1 Como exportador
- No 1 en Emisiones CO2 (GEI)
- No 1 Consumo energía (¿ó 2º?)
- No 1 Producción de autos (desde 2008)
- No 1 consumo: acero, metales, cemento, "commodities"



## Breve Perspectiva Histórica

- Ventaja temprana sobre occidente entre el siglo X – XIV en: Tecnología, Agricultura, Organización Imperial "Mandarines"
- Hasta el S. XIX China era la mayor economía, pero a partir del S. XV Occidente comienza a desplazarla.
- Calamitoso S. XIX. 1850-1950: Siglo de la humillación : Apertura forzosa; tratados desiguales; guerras del opio; Rebelión Taipíng; boxers.
- Segunda mitad del siglo XX China "regresa". (Mao Zedong y Deng Xiaoping)

## 1949-2010: Recuperación!

- Hasta 1950 (Octubre 1949) continuó la humillación, a manos ahora de Japón
- Después interludio republicano Sun Yatsen 1911 (Chiang Kaisek KMT) República "Manchuko" y masacre Nanking.
- "Larga Marcha" Guerra civil, triunfo comunista: Mao Zedong!
- RPC. Octubre de 1949

## República Popular China: 1950-2010

- Dos etapas: 1ª Mao Zedong 1949-1976 "socialismo sin mercado"

La economía se recupera y crece moderadamente!

- Recobra confianza y "sentido de propósito", orden, enorme movilización popular.
- Comunas populares, GSA, ruptura con la URSS (y cambio modelo); hambruna y Revolución Cultural
- Aislamiento relativo hasta apertura 1971 (Nixon - Zhou Enlai). Mao muere 1976.

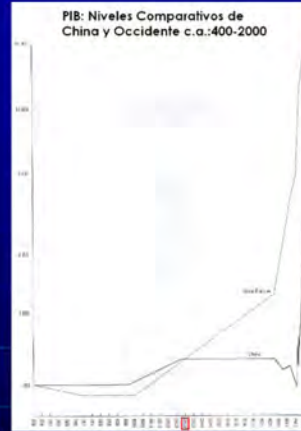
## República Popular China

- 2ª Deng Xiaoping "Socialismo con Mercado" (con "características chinas" Estado fuerte, "dirigismo")
- 1978 arrancan "cuatro modernizaciones"; el mayor período de crecimiento económico registrado en la historia humana, por su velocidad y por su escala.
- Entre 1978 y 2011 crecimiento aprox. 9.4%/año
- Enorme cambio estructural y apertura; tasa de ahorro - inversión > 35%; de las costas al interior; sector privado, inversión y tecnología extranjera.
- Ahora es la 2ª economía del mundo y puede ser la 1ª alrededor de 2025. pero con un PIB/hab. Semejante a Perú.



## China no “emerge”, esta de regreso!

- > “TALLER DEL MUNDO”: Dominio global manufacturas ligeras y de creciente complejidad (2a economía y pronto 1a del mundo, 10T\$)
- > 1er proveedor de EEUU, JAPON, ANSEA, etc.
- > 1er receptor de IED
- > 70 ciudades > 1 M habs. Sigue urbanización masiva
- ...Pero: Persisten desigualdades y pobreza (400M) y analfabetismo 120M



## China como superpotencia



- Enorme crecimiento acumulado generó gran capacidad productiva y enormes reservas.
- Mayor cambio global precios relativos capital/trabajo en la historia.
- Entran al mercado global > 600 millones de personas
- Su expansión explica >1/3 del crecimiento económico global
- Disminución inflación global cambio precios relativos "commodities"/manufacturas.

- Crece x6 vs. otras potencias.
- Primer lugar reservas liquidas: > \$ 3T
- Por lo tanto: 1er acreedor USA!
- 1er receptor IED mundial (2º USA)
- Enorme capacidad de ahorro interno: >35%
- "Sacó" de la pobreza + 300 M personas
- Economía muy abierta!...?
- Primera potencia comercial global (2º USA)
- "Taller del Mundo" domina globalmente sectores manufacturas ligeras, HCT, y "commoditiza" otros.

- Suben precios de "commodities" (agro, energía, metales, cemento, etc.
- Bajan Manufacturas (ligeras), bienes de consumo, textiles (HTC)...las "comoditiza"

### ■ PERO "SUPERPOTENCIA POBRE"

Hoy 1/15 salario medio Vs. USA

Alcanzará USA (PIB) ca. 2025.. Con menos de ¼ Per capita

- No tendrá infraestructura, ni tecnología comparable
- Aún hay >400 M Pobres
- 140 M / migrantes internos

¿qué sucederá cuando iguale a EEUU en ingreso per cápita?

La economía China solamente, sería equivalente a la global hoy.

### ■ Gigante geopolítico:

- ¿"Surgimiento" / "Ascenso Pacífico"?
  - Miembro del Consejo de Seguridad de la ONU.
  - Potencia Nuclear. Se arma rápida y masivamente; se tecnifica:
    - Ejercito más numeroso del mundo > 3M de soldados (aún "Low Tech")
    - Crece en gasto militar al >10% por 15 años
  - Sustituye a Japón en escenario ASIA-PACIFICO
- Dramático cambio de poder global >China-Asia del Este
- Fin Hegemonía USA (ca. 2030-2050)

## Primacía China en la región más dinámica del mundo: el este asiático



## Este asiático como la más próspera y dinámica zona del mundo:

- China # 1 en economía (2025-30) y población.
- Japón # 3 con enorme capacidad tecnológica y manufacturera (pero tensiones con China)
- Corea – eventualmente unificada- >80 millones de habitantes; gran capacidad industrial y tecnológica (convergencia con Japón en marcha)
- Taiwán como parte de China
- ANSEA (10 + 3) población (560M aprox.), mercado, capacidad industrial y agroalimentaria.
- Influencia creciente en África, terceros países.

## ¿Y América Latina?

### IMPACTO DE CHINA\*

- Importadores crecientes de manufacturas chinas (déficit comercial mayoría países). Boom de consumo a precios bajos.
- Expansión inversiones chinas S/T infraestructura orientada a exportación
- BOOM DE COMMODITIES (sobre todo América del Sur !)
- "Primariza" las economías-"Enfermedad Holandesa" (América del Sur). todo
- Erosiona a la industria local y desplaza a AL en 3os. Mercados.

\* El PIB conjunto de ALC equivale al 62% del chino!

### América Latina: posibles líneas estratégicas:

- Reforzar competitividad! (innovación, educación, etc.)
- Inversiones en logística e infraestructura (física y digital)
- Invertir y producir en China
- "Coexportar" a China (ciertas cadenas de valor!)
- !Profundizar la integración latinoamericana! (desgravación, preferencias, facilitación)

## El poder en el S. XXI

Concentración del Poder ca. 1990-2010



## China y cambio en el poder global a mediados siglo 21



IMF/BM  
Vs. AMF?

APEC Vs.  
SCO ?

WTO Vs.

10 plus 3

## Ineludible competencia geopolítica

- Inevitable competencia petróleo/gas y recursos naturales.
- Cambio Climático y transición energética
- Creciente militarización (PLA al frente)
- Pero ambas superpotencias se necesitan vitalmente (mercado, tecnología, reservas, etc. la vincula funcionalmente.

¿es sostenible a largo plazo el ascenso chino?

Dilemas de China e implicaciones globales:

## Dilemas Internos de China

Pensamos que si podrá resolverlos, pero subsisten graves desafíos para China:

- Sistema muy centralizado.
- Envejecimiento y estancamiento demográfico; migración interna y urbanización masiva; desigualdades regionales.

## Dilemas internos de China

- Atraso tecnológico-industrial; gran contaminación y aún alta intensidad energética.
- ¿sistema financiero? Tiene aún limitaciones.
- Límites a expansión agrícola; escasez de agua (N), degradación de suelos; se estancan rendimientos pierde suelo, cambia demanda desequilibrio  $O < D$  (similar a India; impacto global)



## Dilemas de China con Impacto Global: requieren cambios civilizatorios

- La "Huella ambiental" no es sostenible (menos, si incluimos a India).
  - ¿Energía y Petróleo Vs. Cambio Climático? = La gran restricción.
- Competencia global por petróleo; uso de carbón
- Ya es 1er emisor de CO<sub>2</sub> y aún en etapas iniciales desarrollo (1/7 del ingreso p.c. de EEUU)
- **NO sostenible** consumos a nivel per capita = "Occidente"

## Implicaciones a largo plazo del ascenso de China

- 1) Aceleración de la Transición Energética Mundial (necesidad pacto "Seguridad energética global")
- 2) Enfrentar Cambio Climático (Kyoto 2) pactos ambientales y energéticos inéditos y de gran alcance
- 3) Imperativo nuevo modelo de producción-consumo para sostenibilidad ambiental ¿sólo en China, India? !NO! :Todo el mundo!

## Esto requerirá nuevos arreglos de poder y enormes cambios institucionales y tecnológicos

- Manejar tensiones Políticas Globales en la transición
- Nuevas instituciones;
- Nuevas tecnologías y cultura de producción- consumo
- Arreglos de poder y gobernanza inéditos ¿estado nación?
- Se requiere de un nuevo multilateralismo
- Es posible y es la gran tarea política y diplomática del siglo 21

**Xièxie**  
**Gracias!**

謝謝



Image GEOlution.nl © 2008  
China vervangt illegale kaarten op internet



## 4. Exposición del Embajador Luis Almagro, Ministro de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay



**Embajador Luis Almagro,**  
Ministro de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay

Muchas gracias señor Presidente, señor Secretario General, Embajadores, colegas, amigas y amigos.

Luego de dos presentaciones tan profundas y tan completas, en las que se aportaron tantos datos y que hemos actualizado muchísima información sobre China, creo que lo más importante es que dé una visión estratégica de la relación con China.

Al hablar de China, no puedo evitar hablar de lo que vi, de eso se trata en definitiva, y ese es mi plus respecto a ustedes en el tema, y me cuesta también ser objetivo, soy esencialmente subjetivo respecto a un país en el que me encantó estar, y que pase muy buenos momentos y que estuve tan a gusto trabajando, y yo mismo digo que no sería el mismo si hubiera estado en China, y mis actitudes buenas o malas, muchas o pocas, no serían las mismas si no hubiera estado en China. Y son esas cosas que uno vio y aprendió y repasó durante ese tiempo de trabajo a las que me voy a referir.

Aprendí, en primer lugar, un gran sentido de la transversalidad en el trabajo. En cada gestión de Gobierno en China no hay una definición de que esta chacra es mía, que muchas veces pasa en nuestros países, si no que las políticas son transversales y hacen a muchos actores y a muchas instituciones, y esta coordinación entre la institucional es la que da las mejores capacidades para trabajar esas políticas y para generar resultados en esa política.

Otro tema fundamental fue la sostenibilidad a largo plazo, porque el proyecto es a largo plazo, el proyecto no se detiene en un resultado concreto sino que apunta a mejores resultados para China en 20, 30, 50 años, sin perjuicio de ir brindando resultados específicos puntuales, concretos, al día de la fecha. Pero los grandes objetivos están trazados para mucho después y para otras generaciones.

Aprendí que no hay fórmulas mágicas ni recetas, lo que importa son los resultados, uno no puede aplicar, seguir aplicando una fórmula si esa fórmula no da un resultado positivo, esa sensación que uno tiene respecto a la política China es de permanente ajuste y de no repetir errores, de generar soluciones para que esas soluciones, en definitiva, encausen el

proyecto de desarrollo del país, y quizás en eso se basa también el criterio del desarrollo científico del que se habla.

No se puede ir contra las leyes de la economía, no se puede generar cosas contra las leyes del mercado, pero también es necesario reasignar recursos porque son necesarios resolver temas sociales, y esa es una ecuación que se está permanentemente trabajando.

China, como en un proceso natural, va a volcar, a posicionarse en el medio, va a volver a ser el país del centro, pero va a tener que ser a través de un proceso natural porque así lo entiende China al concepto del desarrollo pacífico, está imbuido de ese criterio, no va a jugar los grandes juegos del poder que generalmente juegan las potencias mundiales ni va a meterse en cosas por ahí que quizá traiga más problemas que soluciones, no va a competir malamente o con uso de violencia por recursos que sean necesarios para su industria. Pero es un sentimiento que está, de alguna manera, en la genética de la nación, en la genética de la civilización, o sea, de los 4 mil años de historia a los que se refería Cassio Luiselli, menos 200 o 300 años China ha sido la primera potencia mundial, y eso obviamente que es un concepto que suma muchos miles de años y muchas centenas de años, y eso hace que ese proceso tenga que verse con naturalidad.

El Embajador se refería a la superficie arable en China, un 7% sirve para alimentar, o tiene que dar seguridad alimentaria al 20% de la población mundial, y eso hace que sea un recursopreciado y valorado, pero la inversión en los recursos humanos es el punto sustancial. Y una sociedad y un proyecto de desarrollo que toma al individuo, al ser humano, como centro de ese proyecto de desarrollo, tienen una base, una dimensión esencialmente humana, y esas inversiones en los recursos humanos son las que le van a dar a China mejores actitudes para posicionarse en el mundo.

Va a ser un país en desarrollo por mucho tiempo, porque las variables de PBI per cápita obviamente que van a implicar un desarrollo que lleva mucho tiempo porque, lo señalaba Cassio, si prácticamente llegaran a los niveles per cápita de los países desarrollados, prácticamente habría que recrear toda una economía mundial en China.

Pero China, si llega a los niveles per cápita, vamos a poner ingresos per cápita de Uruguay, unos 14 mil o 15 mil dólares y pensemos, o sea, en 10 mil dólares, lo que va a significar China en la economía mundial, pero eso

implica que va a ser un país en desarrollo todavía, va a ser potencia y país en desarrollo a la vez.

Lo que aprendí en China también fue a construir permanentemente agendas positivas, los problemas tienen una solución, uno en el diálogo, en la agenda bilateral, en las agendas temáticas con China todos los temas tienen una solución, todos los temas van hacia adelante. Para todas las cosas hay soluciones, pero a partir de ahí generar agendas positivas ¿porqué?, porque definitivamente China quiere que las relaciones con todos los países que están acá sean mejores, que es una ecuación bastante lógica. Nosotros tenemos que pensar que solamente tendiendo mejores relaciones entre nosotros con China, vamos a crecer como países, vamos a desarrollarnos, vamos a generar mayores oportunidades de desarrollo. Esa visión prevalece siempre en la relación con China y es la generación de esa agenda positiva.

Tiene una gran capacidad para concentrar recursos, es un país que ha hecho una acumulación financiera muy rápida, muy dinámica, y uno lo ve también en situaciones de desarrollo en ciencia y tecnología; recuerdo estaba en una planta de autos blindados en China y nos contaban como habían desarrollado su propia tecnología, o sea, en virtud de un embargo tecnológico norteamericano no tuvieron más remedio que, para hacer autos blindados, desarrollar su propia tecnología para determinados materiales que van a incorporar, y concentraron sus recursos humanos, materiales, económicos, y a los dos años ya tenían algo muy bueno en ese sentido, ya habían generado, habían recreado ese material al que no podían acceder por un embargo tecnológico.

Pasa en situaciones de crisis, uno ve, por ejemplo en Estados Unidos, después del Katrina, lo que demoró en reedificarse o en reconstituir o reconstruir posición. En China pasó algo como en el terremoto en Sichuan, y la concentración de recursos para resolver esa situación de crisis fue inmediata y eso implicó que, en meses, las soluciones estaban dadas para la población que había sido afectada por el terremoto y para reconstruir la infraestructura que había sido afectada por el terremoto.

Una gran capacidad de ejecución de proyectos, Eso es un elemento clave a veces, nosotros discutimos políticamente mucho los temas, mucho, durante mucho tiempo, y nos cuesta pasar a la fase de ejecución del proyecto, y la fase de ejecución del proyecto nos lleva mucho tiempo también. En China prácticamente de la decisión sobre que hay que hacer al



comenzar la ejecución del proyecto es muy corta, y los cronogramas de ejecución de los proyectos son muy puntuales, eso es una extraordinaria capacidad que despertaba mi asombro y mi envidia en muchos temas.

Y la relación con América Latina; la relación con América Latina tiene que estar basada en nuestras necesidades pragmáticas, prácticas, y en un mejor posicionamiento estratégico. Todos los países acá representados ven en la relación con China una relación estratégica, que prácticamente no necesita ser explicada. Creo que no hemos nunca pensado como Latinoamérica en la relación con China, nunca lo hemos hecho prácticamente, cada país ha ido desarrollando su propia relación con China; por eso especialmente bienvenida la idea del Secretario General y del Presidente de ver esta visión estratégica de América Latina hacia China.

Nosotros también tenemos que pensar en el largo plazo; primero porque todo lo que hacemos con China va a una cuenta corriente, acreditamos o debitamos según nos portemos bien o nos portemos mal, según hagamos bien las cosas con China o hagamos mal a las cosas con China, y eso es una cuenta corriente que permanece en el tiempo. Segundo porque China, lo hemos visto en todas las proyecciones de las presentaciones anteriores, va camino a ser todavía más de lo que es hoy, va camino a crecer todavía más y a ser más fuerte, y a tener un papel más decisivo en la economía, en el comercio mundial y en la política internacional, entonces, definitivamente, es conveniente para todos nosotros tener una relación estratégica cada vez más cercana con China. Y eso, de alguna manera ya ha sido reciprocado por China, antes de que nosotros tomemos esta visión latinoamericana, China ya tiene una visión de cómo es su relación con Latinoamérica en su conjunto, sin perjuicio de esas relaciones que tiene con cada uno de los países.

El capítulo América Latina forma parte del diálogo estratégico de China con Estados Unidos, de China con otros países de la Unión Europea, y de China con Japón. Entonces, sí que es importante que pensemos en algún momento como latinoamericanos en esa relación con China.

Tenemos la posibilidad con China de trabajar con un socio que siempre mide las escalas, trabaja las asimetrías de una manera no invasiva; o sea, si mañana China o sectores empresariales chinos quisieran comprar los 10 o 20 principales proyectos productivos acá en Uruguay, lo harían prácticamente con el vuelto de las cajas de fósforos, y eso no pasa, quizás podrían también aparecer de repente acá 3 millones de chinos, y cam-

biarían completamente la morfología del Uruguay. Eso no pasa porque China ve cada uno en su escala también, y entiende la escala de cada uno de nosotros, entonces es un socio con el que siempre vamos a trabajar con una medida justa, con una ecuación adecuada.

Tenemos que posicionarnos mejor con China en temas de complementación o asociación económica, financiera, comercial, diálogo político y ciencia y tecnología. Las variables económicas son obvias, temas como inversión y comercio están ahí, forman parte de nuestra realidad hoy, forman parte de nuestra realidad servicios y explotación de recursos con asociación china, forma parte de una agenda comercial muy intensa, que hace que China esté posicionada siempre, prácticamente con cada uno de nosotros, como uno de los principales socios comerciales, con una relación que todavía hoy exportación-importación tiene un déficit de nuestra parte, y es que nosotros obviamente querríamos cambiar la calidad del comercio con China.

Lo que decía Cassio del bien industrial como commodity es una realidad, pero son bienes con valor agregado, con tecnología incorporada, con trabajo incorporado, con educación incorporada. Nuestras exportaciones son, fundamentalmente, recursos naturales, bienes de transformación primaria, tenemos que ajustar esa lógica comercial en el mediano y largo plazo. Esa lógica comercial todavía tiene una lógica de centro periferia, que no es la mejor para los países latinoamericano. Pero si en un contexto de crisis económica y financiera internacional, en cual siempre se nos contrajeron mercados en todos los países desarrollados, casi todos prácticamente, nuestro comercio con China siguió creciendo y siguió generando oportunidades para los sectores productivos nuestros, y eso no es un dato menor, es un dato mayor, y esa visión debe acompañarnos siempre porque a veces en las negociaciones comerciales, sea OMC, Organización Mundial del Comercio fundamentalmente, decimos, bueno pero que se haga si facilitamos esta salvaguardia para China o estos mecanismos de productos especiales, y la realidad indica que, por ese 6%, 7% de tierra arable que tiene China, va a seguir importando los bienes que producimos hoy, y esos bienes en su flujo y exportación hacia China no se van a reducir.

Tenemos que posicionarnos también en temas de conocimiento, ciencia y tecnología. Hemos notado en China, con niveles de desarrollo diferentes pero que ha hecho grandes avances en este último tiempo, y que ha tenido una generosidad con los países latinoamericanos que no surge

claramente de otros países centrales, en cuanto a la transferencia de tecnología o en cuanto al desarrollo de proyectos, es uno de los temas que tenemos que incorporar.

Tenemos que ver en el futuro la relación financiera con China, esa relación financiera que tiene China con Estados Unidos, principal acreedor, etcétera, etcétera. No se ha trabajado el tema a nivel latinoamericano. Existe como una sensación que tenemos que ir con el freno de mano puesto en esto, quizás viendo un poco alguno de los temas que refería también Cassio en sus presentaciones, de que el sistema bancario chino está en un proceso de desarrollo todavía, no es un proceso desarrollado completamente ni cerrado.

Tenemos que tener una actitud positiva en el diálogo, tenemos que sobreponernos a ciertas variables que a veces surgen de la prensa, era algo que me asombraba un poco cuando leía noticias de China acá, desde China y noticias que se publicaban acá en Uruguay o en mucha prensa occidental, un porcentaje demasiado alto, más del que debía condecir con la realidad, eran noticias negativas, hay que pasar un poco por encima de eso, tenemos que apostar con actitud positiva hacia el diálogo.

Tenemos que trabajar los grandes temas transversales de China conjuntamente. China tiene prioridades en los temas en políticas, esas políticas transversales que me refería en un principio. El control macroeconómico, tiene que ver con el control inflacionario, evitar el recalentamiento, a mantener niveles de crecimiento, creo que es algo que tenemos que pensar como los países latinoamericanos trabajamos en esa complementación económica que debemos tener con este país.

Medio ambiente, agua, suelo, emisiones, son temas todos de alcance global, que tienen un impacto global, y que por lo tanto también sería muy importante la cooperación con China.

En educación, el Embajador lo refería, el español es el idioma más aprendido en China, por lo menos hasta que me fui hace un par de años, no creo que haya cambiado, creo que ha mejorado incluso la situación del español en ese tiempo. Creo que nosotros tenemos que estudiar cada vez mas chino, cada vez tenemos que saber más de su cultura y de las variables comerciales con ese país. Si pensamos en proyectos de asociación, de complementación a mediano y largo plazo, esta tiene que ser una de las variables.

Tenemos que trabajar y complementar también con China los temas de agricultura. China alimenta prácticamente un quinto de la población mundial, ese es un gran mérito, o sea, el programa mundial de la alimentación debe estar agradecido a China porque resuelve un quinto de su problema todos los días, con una importante variable social. Eso es un punto también del día a día, el trabajo social es importante, uno habla prácticamente con cualquier Alcalde, de cualquier ciudad china, y su prioridad es que al día siguiente toda la población de esa ciudad, que muchas veces supera la población del Uruguay, tenga que comer, y eso es un punto.

Hay un tema, también se refería Cassio, la política familiar es una ecuación de ajuste permanente, que yo creo que China no ha podido ni puede largar, como ha sido el crecimiento demográfico, esa es una ecuación que va a tener una variable de ajuste en el futuro también, cuando se empiecen a sentir las variables de envejecimiento de la población.

Nosotros a veces lo que vemos de nuestros países, y algunos lo hemos resuelto y algunos lo tendrán pendiente todavía; son los déficit comerciales con China. Los déficit comerciales con China no necesariamente son negativos, Uruguay después de su crisis económica y financiera del año 2001, 2002, ese déficit con China le sirvió a Uruguay para reinvertir, le sirvió a Uruguay para que aquellos sectores sociales que habían sido más afectados y que habían tenido que vender sus herramientas, pudieran adquirirlas nuevamente y pudieran recomenzar sus trabajos, le permitió invertir al país con capacidades nacionales, muchas de las plantas que se pusieron con capital nacional fue posible porque esos capitales pudieron adquirir maquinarias de producción industrial. China entonces generó economía, generó producción, eso fue algo positivo. Tenemos que ver las cosas en el contexto adecuado y como las mismas son funcionales al crecimiento de la economía.

Tenemos que participar más en China, nuestros sectores económicos, empresariales, tienen que tener una presencia definitivamente más fuerte en China. Tenemos que encadenarnos mejor productivamente, ahí hay un mercado de 1.342 millones y hay posibilidades para asociarnos con empresas chinas para producción de alimentos, lácteos, etcétera, nos han ganado muchas multinacionales, aún en esos rubros en que podemos ser competitivos para instalarnos allí. Alguno lo está haciendo, otros van un poco más atrás, se necesita definitivamente una presencia latinoamericana mucho más fuerte.

Y la variable final que yo pondría es siempre hacer, hacer, hacer, hacer y hacer, o sea con China hay que estar permanentemente trabajando, hay que estar produciendo, hay que estar generando cosas. No funciona sobre una base de especulación, a ver largo esto por si me sirve o no me sirve, es si uno genera resultados, si uno genera hechos, y esos hechos surgen a partir del trabajo, son aceptados y forman parte de la agenda positiva, entonces esa es mi visión.

Aprendí con las construcciones teóricas tres conceptos que son muy importantes; disecar, estudiar o analizar. El concepto de sociedad modestamente acomodada, la cual procura evitar el peligro que señalaba Cassio, de que los padrones de consumos occidentales no son aplicables para China, no hay manera de que el mundo resista a eso, lo dijo Fidel hace bastante rato, 30 años.

El desarrollo sobre base científicas, no cometer errores en el proceso de desarrollo, no aplicar fórmulas si no ver los resultados que se están obteniendo, es muy fácil siempre medir esos resultados, es como se reduce la pobreza, como se elimina la indigencia, como hay más viviendas, como hay mas población alfabetizada, como hay mas población universitaria, de educación secundaria, como crecen algunas variables de consumo, esos son resultados medibles, tangibles, esos son los que hay que mirar para saber si lo que estamos aplicando está funcionando o no está funcionando.

El socialismo con peculiaridades chinas, lo cual es un concepto muy omnicompreensivo y que habilita camino a la modernización, a la apertura económica, pero va generando también una base para la igualdad o la equidad o la inclusión, porque los temas sociales son prioritarios en el día a día, y se transforman en la solución de temas estructurales.

Y esa es nuestra visión, tenemos que trabajar China, tenemos que tener una visión estratégica hacia China, y pensar en algún momento como latinoamericano. Algunos de los países aquí sentados tienen su tratado de libre comercio con China o tienen un dialogo estratégico con China, pero si vemos los triángulos y los rombos que hizo Cassio, en ningún momento aparece Latinoamérica o aparece un país latinoamericano, la única manera de aparecer ahí es unirse. Muchas gracias.

