



ALADI/SEC/di 2333/Rev.1  
30 de abril de 2010

DOCUMENTO DE BASE PARA LA II REUNIÓN DE  
RESPONSABLES GUBERNAMENTALES MIPYMES  
DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE LA ALADI

La Coordinación del Grupo de Trabajo sobre la Participación de las Fuerzas Productivas en el Proceso de Integración y la Secretaría General presentan el siguiente documento que recoge los antecedentes de la Reunión de Responsables Gubernamentales MIPYMES "Las MIPYMES y la Crisis Económica Internacional", celebrada en julio de 2009, así como también informan sobre sus resultados con el propósito de ser un aporte de base para la II Reunión de Responsables Gubernamentales MIPYMES.

---

## I. ANTECEDENTES

Bajo los mandatos emanados de la XV Reunión del Consejo de Ministros<sup>1</sup> orientados a evaluar el impacto que la crisis económica internacional podría tener sobre las MIPYMES, el Grupo de Trabajo sobre la Participación de las Fuerzas Productivas en el Proceso de Integración recomendó la realización de una reunión de responsables gubernamentales vinculados con la temática de las micro, pequeñas y medianas empresas, en particular, de las relacionadas con el comercio exterior, a los efectos de difundir y debatir acerca de cuáles serían los instrumentos más idóneos que están siendo utilizados para poder atenuar los impactos de la crisis económica internacional sobre este tipo de empresas. Estas jornadas de reflexión y discusión permitirían promover la cooperación y las acciones conjuntas entre los países miembros; así como realizar sugerencias que enriquezcan la agenda de trabajo de la Asociación.

De esta manera, el Comité de Representantes convocó a la Reunión de Responsables Gubernamentales de MIPYMES de los países miembros, la cual se celebró en julio de 2009<sup>2</sup>, en la sede de la Asociación, con una amplia participación de las autoridades de los países miembros, de la República de Panamá, y con la colaboración de la CEPAL, del SELA-IBERPYME, de la ALIGA y de los Representantes de los Consejos Asesores Empresarial y Laboral de la ALADI. Los participantes abordaron los siguientes temas:

- El impacto de la crisis económica internacional sobre el desempeño de las MIPYMES vinculadas al comercio exterior.
- El rol del Estado en el diseño e instrumentación de una estrategia para mitigar el impacto de la crisis económica internacional y aprovechar las oportunidades en el ámbito de las MIPYMES vinculadas al comercio exterior.
- Acciones de cooperación y coordinación a desarrollar entre la ALADI y los organismos gubernamentales vinculados a la temática MIPYMES amparadas en las Resoluciones del XV Consejo de Ministros.

Luego de un fructífero intercambio de ideas entre las autoridades, invitados especiales y el público en general -que participó vía Internet-, se recogieron los principales resultados en su informe final<sup>2</sup>. Cabe notar que aunque los resultados de dicho debate no constituyen un mandato obligatorio para los distintos órganos de la Asociación, el interés del Comité de Representantes de la ALADI de trabajar en apoyo a las MIPYMES y la calidad de las sugerencias realizadas, derivó en que muchas de las ideas consensuadas fueran incorporadas como parte de las actividades realizadas en 2009 y figuren también en el Presupuesto por Programas de la Asociación para el año 2010<sup>3</sup>. En Anexo, se presenta un cuadro detallando para cada uno de los resultados de dicho debate aquellas acciones desarrolladas durante 2009 por la Secretaría General de la ALADI, y/o las previstas para el año 2010.

---

<sup>1</sup> “Declaración Sobre La Crisis Económica Internacional y las Acciones a Desarrollar en el Ambito de la ALADI para Hacerle Frente” y la Resolución 73(XV): “Directrices para el Fortalecimiento de la Integración Productiva Regional, La Promoción del Comercio y una Mayor Participación de la Sociedad Civil”.

<sup>2</sup> ALADI/R.RG/MIPYMES//Informe/Rev.1, 23 de julio de 2009. Reunión de Responsables Gubernamentales MIPYMES. Informe Final.

<sup>3</sup> ALADI/CR/Resolución 358, 16/12/09.

## II. II REUNIÓN DE RESPONSABLES GUBERNAMENTALES MIPYMES

Con la finalidad de atender los resultados sugeridos por la Reunión de Responsables Gubernamentales MIPYMES de julio de 2009, el Grupo de Trabajo sobre la Participación de las Fuerzas Productivas en el Proceso de Integración, recomendó la realización de la II Reunión de Responsables Gubernamentales MIPYMES en paralelo con la VII Reunión del Consejo Asesor Empresarial - Etapa MIPYMES en el marco del Foro de Intercambio de Experiencias y Mejores Prácticas en Alianzas Público-Privadas para la Internacionalización de las MIPYMES. Dicha recomendación fue recogida por el Comité de Representantes de la Asociación mediante el Acuerdo 295, del 10 de marzo de 2010.

La reunión tiene como finalidad profundizar la coordinación y cooperación horizontal entre los Responsables Gubernamentales MIPYMES de los países miembros; realizar un seguimiento y evaluación de los resultados de la primera reunión, y la elaboración de propuestas para futuras actividades. Se espera que, luego que los participantes debatan sobre los diversos resultados pautados en la primera reunión, éstos puedan efectuar una priorización de los temas y además, sentar las bases para una estrecha colaboración con la ALADI, de forma que se puedan cumplir una mayor parte de lo que se sugiera en la priorización de los temas.

Se considera que la celebración del Foro de Alianzas Público-Privadas para la Internacionalización de las MIPYMES pueda convertirse en una fuente de insumos para las reflexiones y debates que se darán a lo largo de la agenda de la reunión.

---



ANEXO

<b>Cuadro Resumen sobre el Estado de Situación de los Resultados emanados de la Reunión de Responsables Gubernamentales MIPYMES de los países miembros de la ALADI</b>		
<b>Resultado</b>	<b>Actividad</b>	<b>Situación</b>
Construir una nueva institucionalidad en el marco de la ALADI para que la estrategia de apoyo a las MIPYMES pueda permanecer en el tiempo.	Promoción de la integración productiva. Actividad relativa a la II Reunión de Responsables Gubernamentales de MIPYMES	La convocatoria a la II Reunión de Responsables Gubernamentales de MIPYMES se vincula con la voluntad política de los países miembros, a los efectos de que dicha reunión se constituya en un foro útil para la reflexión y la cooperación intrarregional.
Disponer a nivel regional de información estadística armonizada sobre el número y desempeño económico de las MIPYMES. Para ello, se sugirió crear en el marco de la ALADI, un Observatorio PYME, aunando esfuerzos entre las distintas entidades regionales.	Actividad no prevista para el año 2010.	Se espera que la contribución del experto de la Comunidad Andina relativa al Observatorio Andino de PYMES, sirva de punto de partida para la reflexión acerca de la posibilidad de extender la experiencia, abarcando a otros países miembros de la ALADI, en un proyecto conjunto con el Programa SELA-IBERPYPME.
Difundir las mejores prácticas existentes a nivel regional entre los responsables gubernamentales de las MIPYMES, apoyando la labor del SELA en esta materia y sugiriendo....	Promoción del Comercio. Servicios de Apoyo a través de Portales. Se creó un módulo en PYMESLATINAS.	Se creó el módulo “Estudios PYME” para recoger los estudios preparados por otros organismos (SELA, CEPAL, BID, etc.) relativos a los programas de apoyo a las MIPYMES.
...la creación de un blog o instancia que permita el intercambio de información y de opiniones entre los responsables de MIPYMES en el marco de la ALADI.	Promoción del Comercio. Servicios de Apoyo a través de Portales. Está prevista la creación de un módulo en el proyecto de reestructura del sitio Web PYMESLATINAS.	La Secretaría General se encuentra abocada a la realización del proyecto de reestructura, para cuya realización se solicitará fondos a otras instituciones internacionales de cooperación. En tal sentido, se han realizado contactos informales con algunos organismos de cooperación.
Realizar estudios que permitan evaluar el impacto que los distintos programas en apoyo a las MIPYMES tienen en la región.	Actividad no prevista para el año 2010.	

**Cuadro Resumen sobre el Estado de Situación de los Resultados emanados de la Reunión de Responsables Gubernamentales MIPYMES de los países miembros de la ALADI**

<b>Resultados</b>	<b>Actividad</b>	<b>Estado de Situación</b>
<b>Propiciar acciones de apoyo a las MIPYMES a nivel regional, entre otros, en los siguientes temas:</b>		
Acceso a las compras públicas	Actividad no prevista para el año 2010.	
Capacitación en materia de gestión empresarial y en lo que respecta a comercio regional, la inclusión de un módulo o cursillo destinado a lograr el mejor aprovechamiento de los acuerdos comerciales y de cooperación financiera suscritos por los países miembros.	Programas a Favor de Paraguay. Capacitación Gerencial a Pymes Paraguayas Seleccionadas.	Capacitación en materia de comercio exterior, se realizó el 6 y 7 de noviembre de 2009 a empresarios pertenecientes a la Cámara de Importadores de Paraguay.
	Programas a Favor de Ecuador. Programa de Capacitación a Pymes Ecuatorianas en Logística.	Capacitación en logística, para empresas (principalmente PYMES) de las cadenas productivas de Madera (Quito), Banano (Quevedo) y Cacao aromático (Chone), sectores con alto impacto en el nivel de empleo en Ecuador. Se realizó en octubre de 2009.
	Programas a Favor de Ecuador. Capacitación en la incorporación de nuevas tecnologías para la elaboración de productos terminados de cuero.	Taller de capacitación de pequeños productores de cuero de la ciudad de Cotacachi en Ecuador, a cargo del Centro de Innovación Aplicada a Tecnologías Competitivas (CIATEC), de México. El taller se realizó del 26 al 29 de noviembre de 2009.
	Programas a Favor de Paraguay. Facilitando sus Exportaciones con Herramientas de la ALADI.	Capacitación en la utilización de las herramientas ALADI, para funcionarios gubernamentales del Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Industrias, y de la Red de Promoción de Inversiones y Exportaciones (REDIEX) y operadores privados de comercio exterior. Se realizó en Asunción los días 11 y 12 de noviembre de 2009.
	-XIII Rueda Internacional de Negocios Expo 2009	El evento se efectuó los días 14 y 15 de julio de 2009 en Asunción, Paraguay. Se capacitó en el uso de la página web de la ALADI y del Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos.

	- Semana Nacional PYME 2009.	El evento se realizó durante el mes de noviembre en la ciudad de México y se atendieron más de 10.000 micro pequeños y medianos empresarios. Se capacitó en el uso de la página web de la ALADI, en el análisis de oportunidades comerciales derivadas de los Acuerdos ALADI y en el Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos.
	- Convención Internacional de Comercio Exterior (CONICE)	Se llevó a cabo del 20-24 de abril de 2010, en Mar del Plata, Argentina. Se capacitó en el uso de la página web de ALADI, en el análisis de oportunidades comerciales derivadas de los Acuerdos ALADI, el Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos y del Sistema de Pagos en Monedas Locales.
	Programas a favor de Bolivia. Talleres de capacitación y asistencia técnica en el sector textil.	Actividad prevista para el año 2010.
	Programas a favor de Ecuador. Capacitación en formulación de proyectos del sector turismo.	Actividad prevista para el año 2010.
	Programas a favor de Paraguay. Curso de teorías y herramientas de negociación. Capacitación en reglas de origen, comercio de servicios y política comercial agrícola y funcionamiento y utilización del software sobre ruedas de negocios.	Actividad prevista para el año 2010.
Acceso al crédito y diversificación de los instrumentos financieros utilizados.	Financiamiento del Comercio: Seminario-Taller innovación en mecanismos de financiamiento para la internacionalización de las MIPYMES.	Actividad prevista para el segundo semestre de 2010.
	Taller en el área de microfinanzas para el fomento de intermediarios financieros bancarios y no bancarios.	Actividad prevista para el segundo semestre de 2010.
Transferencia y adaptación de tecnología.	Reunión de funcionarios gubernamentales sobre competitividad en ciencia, tecnología e innovación en la ALADI.	Actividad prevista para el segundo semestre de 2010.
Proyectos piloto de integración productiva.	No hay actividades previstas para el año 2010.	
Estudios y actividades vinculadas al fomento e integración productiva.	Promoción de la integración productiva. Estudio: Análisis de las oportunidades de integración productiva y/o complementación económica entre los países miembros.	Actividad prevista para el segundo semestre de 2010.

	Proyecto: Mapeo de los distritos industriales de los países miembros de la ALADI (sujeto a cooperación externa).	Se elaboraron fichas para realizar gestiones de cooperación internacional.
	Programas a favor de Bolivia. Estudios de prefactibilidad para la instalación de tres fábricas de la industria textil boliviana.	Actividad prevista para el año 2010.
	Programas a favor de Ecuador. Fortalecimiento de cadenas del mapa logístico y productivo del Ecuador.	Actividad prevista para el año 2010.
	Programas a favor de Ecuador. Generación de redes asociativas de microempresas para la comercialización.	Actividad prevista para el año 2010.
	Diseño y desarrollo de programas de capacitación a funcionarios públicos en áreas que promuevan la integración productiva de los sectores menos favorecidos por el proceso de integración.	Actividad prevista para el segundo semestre de 2010.
	Programas a favor de Ecuador. Centro de Formación y Capacitación del Consorcio de Consejos Provinciales de Ecuador (CONCOPE).	La consultoría consistió en la elaboración de una propuesta para la creación del "Diplomado en Gestión del Fomento Productivo Provincial", dirigida a funcionarios públicos provinciales en temas vinculados al fomento productivo para el fortalecimiento a MIPYMES en su inserción al mercado regional latinoamericano. Finalizada en diciembre de 2009.
	Programas a favor de Paraguay. Creación del Centro de Estudios de la Unión Industrial Paraguaya.	La consultoría consistió en la elaboración de la estructura organizacional y definición de los principales productos y servicios que brindará el Centro en apoyo a las empresas del sector manufacturero de Paraguay. La consultoría fue realizada por la Cámara de Industrias del Uruguay. Finalizada en diciembre de 2009.

Profundización del comercio regional.	<b>Aspectos normativos:</b>	
	-Conferencia de Evaluación y Convergencia	Actividad prevista para el año 2010.
	-Ronda de Negociación sobre Régimen Regional de Salvaguardias, Régimen General de Origen, y Régimen Regional de Solución de Controversias.	Actividades previstas para el año 2010.
	<b>Aspectos operativos:</b>	
	Taller sobre el estado de situación y alcance de las preferencias pactadas en el ámbito del TM80 y su aprovechamiento por parte de los países miembros.	Celebrado en noviembre de 2009, en cuyo marco se realizó la presentación del Sistema de Información de Acceso a Mercados (SIAM). En 2010, está prevista la elaboración de una nueva versión del Sistema en NALADISA 2007.
	Informes de oportunidades comerciales.	Se encuentra en proceso la elaboración de nuevos productos de inteligencia comercial relativos a las oportunidades comerciales, análisis de competitividad y posibilidades de integración productiva en el mercado regional.
	Estudio para definir y establecer los principios fundamentales e instrumentos básicos para el uso de la firma digital en el ámbito de la ALADI.	Actividad prevista para el año 2010.
	Proyecto de Certificados de Origen Digitales (PCOD)	Actividad prevista para el año 2010.
Impulsar la cooperación intergubernamental y con organismos regionales a los efectos de potenciar los recursos y las experiencias en relación a las MIPYMES.	Se ha profundizado la cooperación con la ALIDE, CAN, CEPAL, OEA, SELA-IBERPyme y UNCTAD, entre otros.	Distintas actividades que conforman el programa de trabajo de la Asociación para el año 2010, se realizarán de forma conjunta o con el apoyo de las instituciones antes mencionadas, en un intento de la ALADI de aunar esfuerzos.
Establecer en el marco del sitio Web Pymeslatinas una red de contactos por país a los efectos de permitir a los empresarios localizar contrapartes en materia de innovación tecnológica, gestión empresarial, comercio y sistemas de financiamiento e inversión, entre otras áreas de interés.	Promoción del Comercio. Servicios de Apoyo a través de Portales. Está prevista la creación de un módulo en el proyecto de reestructura del sitio Web PYMESLATINAS.	La Secretaría General se encuentra abocada a la realización del proyecto de reestructura para someterlo a la cooperación internacional.

Explorar un programa de alianzas público-privada con el objetivo de fortalecer la competitividad de las MIPYMES.	Foro: "Intercambio de experiencias y mejores prácticas en alianzas público-privadas para la internacionalización de las MIPYMES".	En proceso.
	II Reunión de Responsables Gubernamentales de MIPYMES: "Intercambio de experiencias y mejores prácticas en alianzas público-privadas para la internacionalización de las MIPYMES"	En proceso.
	VII Reunión del Consejo Asesor Empresarial-Etapa MIPYMES	En proceso.
Promover un diálogo intersectorial con la sociedad civil, los gobiernos locales y regionales para el desarrollo de un conjunto de políticas de apoyo a las MIPYMES.	Actividad no prevista para el año 2010.	
Impulsar en el ámbito de los acuerdos de la ALADI programas de cooperación a nivel territorial en el cual se enfatice en la articulación y alianza entre las MIPYMES de las zonas fronterizas.	Identificar, evaluar y elaborar propuestas de programas en zonas de frontera.	Actividad prevista para el segundo semestre de 2010.